

Horecabeleid

2016



Afdeling Ruimte en Veiligheid
Team Veiligheid en Milieu

Inhoud

1. INLEIDING	3
2. BELEID	5
2.1 VOLKSGEZONDHEID	5
2.1.1 Het beperken van de alcoholverkoop	7
2.1.2 Leeftijdsgrenzen	8
2.1.3 Prijsacties	9
2.2 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID	9
2.2.1 Sluitingstijden.....	9
2.2.2 Horecaconvenant	12
2.2.3 Strandpaviljoens.....	12
2.2.4 Ontwikkelingen	14
2.3 PARACOMMERCIE	15
2.3.1 Regels voor alcoholverstrekking bij paracommerciële horeca.	15
2.4 LEEFOMGEVING	18
2.4.1 Geluid.....	18
2.4.2 Geurhinder	19
2.4.3 Terrassen.....	19
2.4.4 Ruimte.....	19
2.5 EVENEMENTEN	20
2.5.1 Ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet.....	20
2.5.2 Verbod op verstrekking van alcohol.....	21
3. VERGUNNINGEN	22
3.1 VERUNNINGVERLENING	22
3.1.1 De Drank- en Horecaverunning	22
3.1.2 Het beleid voor het aanleveren van bescheiden voor de Drank- en Horecaverunning	23
3.1.3 Het beleid voor het opvragen van uittreksels justitiële documentatie	24
3.2 EXPLOITATIE VERGUNNING	24
3.3 BIBOB.....	25
3.4 KANSSPELAUTOMATEN	26
4. Toezicht en Handhaving	28
4.1 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET	28

4.3 TOEZICHT OP DE OPENBARE WEG, ARTIKEL 45 DRANK- EN HORECAWET.....	30
4.4 HANDHAVING	31
5. Monitoring.....	33
BIJLAGE I Definitie paracommercie	34
BIJLAGE II Interventiematrix.....	34
BIJLAGE III Kaart gebied harde horeca centrum Katwijk.....	35

1. INLEIDING

Horeca is belangrijk voor een gemeente. Horeca heeft een belangrijke economische functie, die wellicht alleen wordt overtroffen door de sociaal culturele rol die de horeca speelt binnen een gemeenschap. In de gemeente Katwijk is dit niet anders. De horeca biedt aan enkele honderden personen werkgelegenheid. Aanvullend vervult de horeca een belangrijke ontmoetingsfunctie, waar inwoners onder het genot van (alcoholhoudende) consumpties, ontspanning en vermaak vinden.

Horeca kent echter niet enkel een positieve aspecten. Het ten onrechte of overmatig verstrekken van alcohol kan negatieve gevolgen hebben voor de gezondheid, leefbaarheid en openbare orde. Daarbij kan gedacht worden aan gezondheidsschade door overmatig alcoholgebruik, geluidshinder voor de woonomgeving en verstoringen van de openbare orde door personen onder invloed van alcohol.

Naast deze effecten van horeca-activiteiten op de volksgezondheid, leefbaarheid en veiligheid spelen er ook economische belangen tussen verschillende horeca sectoren. Horeca-activiteiten worden niet alleen ontplooid in commerciële bedrijven zoals cafés, restaurants etc. Horeca-activiteiten worden ook ontplooid bij paracommerciële inrichtingen, zoals sportverenigingen, jongerensociëteiten en kerkelijke centra. Tussen deze sectoren moet een goede balans zijn, om oneerlijke concurrentie te voorkomen.

De Drank- en Horecawet biedt kaders om de horeca-activiteiten verantwoord zonder negatieve effecten plaats te laten vinden. Sinds de wetswijzigingen van 2013 en 2014 is hierbij een prominente rol voor de gemeente weggelegd. Omdat de wenselijke regelgeving in relatie tot paracommercie en alcoholbeleid sterk kan verschillen per gemeente, heeft de wetgever de bevoegdheid tot het maken van regelgeving op deze onderwerpen neergelegd bij de gemeente. In deze nota wordt beschreven hoe de gemeente invulling geeft aan de lokale bevoegdheden in relatie tot de horeca.

Doel van dit beleid

Het Horecabeleid gemeente Katwijk 2016 beschrijft de invulling van de beleidsvrije ruimte die geboden wordt door de Drank- en Horecawet en de uitvoering van de bepalingen in de Drank- en Horecawet en de overige aan horeca gerelateerde regelgeving. Hierbij wordt een goede balans bereikt tussen de negatieve en de positieve effecten van de horeca.

Samenhang beleidsvelden en regelgeving

Horeca-inrichtingen vallen binnen verschillende beleidsvelden en hebben te maken met uiteenlopende wetten en regels. De regels in relatie tot openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, economisch, ruimtelijke aspecten en de leefomgeving worden in deze notitie behandeld.

Leeswijzer

Dit Horecabeleid bestaat uit vijf hoofdstukken. In hoofdstuk 2, Beleid, wordt ingegaan op de beleidsvrije ruimte die de wet aan de gemeente voor de onderwerpen volksgezondheid, openbare orde en veiligheid, paracommercie, leefomgeving en evenementen.

In hoofdstuk 3 wordt kort ingegaan op het proces van vergunningverlening. Hoewel vergunningverlening grotendeels bestaat uit de uitvoering van wettelijke taken, is er voor de gemeente ruimte om een eigen invulling te geven aan de uitvoering van deze taken. Hoofdstuk drie gaat daarom in op het beleid voor het aanleveren van bescheiden voor een vergunningaanvraag, de omgang met justitiële documentatie, de exploitatievergunning en de vergunning voor kansspelautomaten.

In hoofdstuk 4 wordt aangegeven hoe de gemeente haar toezicht en handhaving met betrekking tot de horeca heeft georganiseerd. Het betreft hier echter slechts een beknopte beschrijving. Het toezicht op de Drank- en Horecawet is onderdeel van het integraal Toezicht en Handhavingsplan van de gemeente Katwijk en het preventie- en handhavingsbeleid verslavingszorg. In deze stukken is een meer gedetailleerde beschrijving te vinden van de toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet.

Tot slot wordt beschreven hoe de monitoring en evaluatie van dit beleidsdocument plaats vindt in hoofdstuk 5.

2. BELEID

De Drank- en Horecawet geeft gemeenten ruimte om haar eigen beleid te bepalen. De gemeente is als geen andere bestuurslaag in staat een beleid voeren wat het beste aan sluit bij de lokale wensen. Aanvullend is de gemeente beter in staat sturing te geven aan het lokale alcoholmatigingsbeleid.

De beleidsvrijheid in de Drank- en Horecawet biedt kansen om verschillende beleidsvelden beter te integreren. Dit zijn de volgende beleidsonderwerpen: volksgezondheid, openbare orde en veiligheid, economie, milieu en leefomgeving. In dit hoofdstuk zullen de hierboven genoemde onderwerpen aan bod komen.

Het beleidskader biedt de basis voor een effectieve doorwerking van het beleid in de verordening, het stellen van beleidsregels voor ontheffingen, de vergunningverlening, het toezicht, de handhaving, de samenwerking met partners en de communicatie met de doelgroepen.

2.1 VOLKSGEZONDHEID

Een belangrijke reden voor de wijziging van de Drank- en Horecawet is het negatieve effect van alcohol op de volksgezondheid. Met name (overmatig) alcoholgebruik op jonge leeftijd is schadelijk voor de volksgezondheid. Alcoholgebruik op jonge leeftijd tast de ontwikkeling van de hersenen aan en vergroot de kans op verslaving aan alcohol op oudere leeftijd. Het drinken van grote hoeveelheden alcohol in korte tijd (binge drinken/comadrinken) door jongeren leidt tot alcoholintoxicatie en is levensbedreigend. Jongeren in Nederland beginnen te vroeg met drinken en drinken te veel. De gemeente Katwijk is hierop geen uitzondering.

De aanpak van alcoholgebruik onder jongeren is al jaren een speerpunt van de gemeente Katwijk. Buiten de regionale inzet op verslavingspreventie voert de gemeente Katwijk ook een eigen integraal verslavingsbeleid. Hierbij wordt ingezet op de gehele keten van preventie (voorkomen en uitstellen van drankgebruik door jeugd) tot handhaving (o.a. naleving van het verbod op verkoop van alcohol aan 18-minners). In het preventie- en Handhavingsplan verslavingsbeleid 2014-2018 wordt deze gehele keten beschreven.

Het horecabeleid is onderdeel van deze integrale aanpak. Hieronder wordt uiteengezet hoe de Drank- en Horecawet wordt toegepast om de schadelijke effecten van alcohol op de volksgezondheid te beperken.

De Drank- en Horecawet biedt onder andere mogelijkheden om bij verordening prijsacties en happy hours te reguleren, alcoholverkoop in bepaalde omstandigheden te verbieden en toegangsleeftijden te koppelen aan sluitingstijden. Deze zijn in de volgende paragrafen nader uitgewerkt. Eerst zal er echter ingegaan worden op de laatste cijfers van alcoholmisbruik onder jongeren in Katwijk.

Ontwikkelingen alcoholgebruik jongeren in Katwijk

De GGD heeft in het najaar van 2013 de Monitor Jeugdgezondheid uitgevoerd. Een onderdeel van deze monitor is het alcohol- en drugsgebruik. De resultaten uit 2013 kunnen worden vergeleken met die uit 2008.

In Zuid-Holland Noord was het alcoholgebruik onder jongeren in 2003 toegenomen ten opzichte van 1998. In 2008 bleek het alcoholgebruik ten opzichte van 2003 weer te zijn afgenomen. De actuele cijfers uit 2013 laten zien dat de daling in het alcoholgebruik heeft doorgezet. Het percentage drinkers is in 2013 lager dan in 1998.

Ook in Katwijk was het alcoholgebruik in 2003 toegenomen en in 2008 weer gedaald. In 2013 is in Katwijk het alcoholgebruik verder gedaald en is nu lager dan in 1998. In 2008 was het percentage drinkers in Katwijk nog hoger dan gemiddeld in Zuid-Holland Noord. In 2013 zijn de percentages in Katwijk gelijk aan die van Zuid-Holland Noord.

Niet alleen het percentage jongeren dat drinkt is in 2013 gedaald ten opzichte van 2008. Ook de hoeveelheid drank die de jongeren drinken is afgenomen. Dit kan worden geconcludeerd uit het lagere percentage binge-drinkers (drinken van vijf of meer glazen bij één gelegenheid) en uit de daling van het aantal glazen per week dat de drinkers gemiddeld drinken. De afname van het alcoholgebruik geldt voor de leeftijden 12 tot en met 15. Van de 16- en 17-jarigen drinken nog evenveel leerlingen als in 2008; het gemiddeld aantal glazen dat ze per week drinken is enigszins gedaald.

De meest recente landelijke cijfers van de Nationale Drug Monitor dateren uit 2011. Tussen 2007 en 2011 is ook landelijk het alcoholgebruik onder middelbare scholieren gedaald. Het percentage binge-drinkers onder scholieren is tussen 2003 en 2011 ook gedaald.

	Nederland*		Zuid-Holland Noord		Katwijk	
	2007	2011	2008	2013	2008	2013
Ooit gedronken	%	%	%	%	%	%
11-13 jaar	-	-	26	16	32	22
14-15 jaar	-	-	62	44	66	46
16-17 jaar	-	-	87	83	88	85
TOTAAL	79	70	63	43	68	44
Recent gedronken	%	%	%	%	%	%
11-13 jaar	-	-	14	8	18	11
14-15 jaar	-	-	46	32	53	33
16-17 jaar	-	-	79	74	80	77
TOTAAL	51	43	52	33	58	33
Binge drinken	%	%	%	%	%	%
11-13 jaar	-	-	7	5	11	8
14-15 jaar	-	-	31	21	39	20
16-17 jaar	-	-	61	52	63	52
TOTAAL	36	30	38	22	44	22
Gemiddeld aantal glazen per week			aantal	aantal	aantal	aantal
11-13 jaar	-	-	2,4	1,7	2,9	3,2
14-15 jaar	-	-	5,7	3,8	7,9	4,2
16-17 jaar	-	-	9,4	7,4	10,6	7,7
TOTAAL	-	-		5,3		5,3

*Bron: Nationale Drug Monitor jaarbericht 2012, Trimbos-instituut, Utrecht 2013

2.1.1 Het beperken van de alcoholverkoop

Verbod op het verstrekken van (sterke) drank

Op grond van artikel 25a Drank- en Horecawet kan het schenken van (sterke) drank worden verboden. Om overmatig alcoholgebruik, met name onder jongeren, te verminderen en te voorkomen dat paracommerciële inrichtingen¹ functioneren als commerciële horeca, is het schonken van sterk alcoholische dranken verboden in inrichtingen:

- waarin, of in een onderdeel daarvan, uitsluitend of in hoofdzaak gerede etenswaren worden verkocht;
- waarin uitsluitend of in hoofdzaak onderwijs wordt gegeven;
- die, of waarvan een onderdeel, uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of jeugdinstituten;
- die, of waarvan een onderdeel, uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of sportinstellingen;

¹ Dit zijn inrichtingen die wel alcohol verstrekken, maar een andere hoofdactiviteit hebben. Hierbij kan gedacht worden aan sportverenigingen, kerkelijke centra en jongerencentra, die een sportieve, culturele, religieuze, of maatschappelijke hoofdactiviteit hebben.

- die, of waarvan een onderdeel, in gebruik is als wachtruimte voor passagiers van een openbaar vervoerbedrijf;
- die paracommercieel is, waarbij de hoofdactiviteit van deze inrichting is gericht, of mede is gericht, op personen onder de 18 jaar.

Om overmatig alcoholgebruik, mate name onder jongeren, te verminderen, is het schenken van alcoholische dranken verboden in inrichtingen:

- die paracommercieel zijn, waarbij de hoofdactiviteit van deze inrichtingen is gericht, of mede is gericht, op personen onder de 18jaar

Op grond van artikel 25c Drank- en Horecawet kan de verkoop van zwak-alcoholhoudende drank verboden worden. Na 22:00 uur is het niet meer mogelijk om bij de detailhandel (supermarkt/slijterij) alcohol te kopen. Door een verbod op het verstrekken van alcohol in cafetaria/snackbars, waar alcohol wordt verkocht voor gebruik elders dan ter plaatse, na 22:00 uur wordt de overlast op hangplekken te beperkt. Door dit verbod wordt voorkomen dat jongeren na deze tijd hun toevlucht zoeken bij deze inrichtingen. Het tijdstip van 22:00 uur is gekozen omdat 22:00 uur ook de sluitingstijd is voor supermarkten.

De burgemeester kan aan inrichtingen een ontheffing verlenen van het verbod op het schenken van (sterk) alcoholhoudende drank.

2.1.2 Leeftijdsgrenzen

Op grond van artikel 25b Drank- en Horecawet is het mogelijk leeftijdsgrenzen op te stellen voor de toegang tot horeca-inrichtingen. Met dit artikel wordt gemeente de mogelijkheid geboden om te voorkomen dat jonge personen in de avond/nacht nog de horeca binnen komen. De gemeente Katwijk maakt gebruik van deze mogelijkheid en heeft de onderstaande regel opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening:

Het is verboden bezoekers, die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt, toe te laten tot een café, discotheek/dancing en terrassen na 22.00 uur.

Bij deze regel geldt alleen een verbod op het toelaten van personen onder de 18 jaar. Personen onder de 18 jaar die reeds binnen zijn, zijn niet verplicht de inrichting te verlaten om 22:00 uur. De praktijk leert echter dat de horeca-inrichtingen voor 22:00 uur grotendeels leeg zijn.

Het belangrijkste resultaat wat wordt behaald met deze maatregel is de afwezigheid van personen onder de leeftijdsgrens na 22:00 uur in horeca-inrichtingen. Op deze wijze wordt voorkomen dat er bij horeca-inrichtingen alcohol wordt verkocht aan personen onder de leeftijdsgrens. De controle op de leeftijd van de bezoekers wordt op deze wijze bij de toegang van de inrichting uitgevoerd, waar dit beter kan worden uitgevoerd dan aan de bar in de inrichting. Aanvullend is er geen sprake van wederverstrekking in de inrichting, omdat personen onder de leeftijdsgrens niet aanwezig zijn.

2.1.3 Prijsacties

Op basis van artikel 25d Drank- en Horecawet is het mogelijk restricties op te leggen voor het houden van prijsacties. Wanneer de gemeente restricties op legt is de gemeente thans verplicht bepalingen op te nemen in relatie tot de duur van de prijsactie en de hoogte van de prijs ten opzichte van de reguliere prijs. Met het beperken van de prijsacties wordt beoogd het overmatig alcoholgebruik met happy hours en week aanbiedingen tegen te gaan. Hier wordt als volgt mee omgegaan:

- Voor horeca is het verboden prijsacties te houden die korter duren dan 24 uur, waarbij de prijs 60% lager is dan de reguliere prijs.
- Voor detailhandel is het verboden prijsacties te houden die korter duren van 7 dagen, waarbij de prijs 70% lager is dan de reguliere prijs.

2.2 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Horeca-activiteiten kenmerken zich specifiek door de verstrekking van alcohol in voor het publiek toegankelijke inrichtingen. De verstrekking van alcohol kan negatieve gevolgen hebben voor de omgeving. Daarbij kan gedacht worden aan verstoring van de openbare orde door openlijke geweldpleging, vernielingen, vervuiling en verstoring van de nachtrust van de bewoners in de omgeving van de horeca. De maatregelen voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid rond horeca-inrichtingen vinden in belangrijke mate plaats in het kader van de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Voorbeelden hiervan zijn het horecaconvenant en het cameratoezicht.

2.2.1 Sluitingstijden

Sluitingstijden voor horeca-inrichtingen gelden om overlast en openbare orde problematiek te voorkomen. Bij een late opening van horeca-inrichtingen is er een grotere kans overlast en verstoring van de openbare orde. Sluitingstijden voor de uiteenlopende typen inrichtingen zijn geregeld in artikel 2:29 van de Algemene Plaatselijke Verordening. De burgemeester kan ontheffing verlenen van deze sluitingstijden. Voor de verschillende horeca-inrichtingen gelden de volgende sluitingstijden en het onderstaande beleid voor ontheffingen:

Sluitingstijden	
Commerciële horeca-inrichting	Het is verboden geopend te zijn tussen 2:00 en 5:00 uur, waarbij er na 1:00 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten tot de inrichting.
Paracommerciële horeca-inrichtingen	Het is verboden geopend te zijn tussen 1:00 en 5:00 uur, waarbij er na 0:00 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten tot de inrichting.
Strandpaviljoens	Het is verboden geopend te zijn tussen 0:00 uur en 7:00, waarbij er na 22:30 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten tot de inrichting
Besloten feesten bij strandpaviljoens	Indien er een besloten feest is bij een strandpaviljoen mogen deze inrichtingen tot 1:30 geopend zijn, waarbij er een afkoelregeling geldt tussen 1:00 uur en 1:30 uur

Terrassen	Het is verboden om tussen 23:00 uur en 9:00 uur terrassen geopend te hebben, m.u.v. terrassen bij strandpaviljoens.
Terrassen bij strandpaviljoens	Het is verboden om tussen 0:00 uur en 7:00 uur een terras bij een strandpaviljoen geopend te hebben, waarbij na 22:30 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten tot het terras.
Sluitingstijden deelnemers horecaconvenant	In de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag gelden er geleidelijke sluitingstijden voor de deelnemers aan het horecaconvenant, waardoor er geen eindtijd is voor de sluiting van de inrichting. Hierbij geldt wel een verbod voor het toelaten van nieuwe bezoekers na 01:00 uur.

Sanctiebeleid sluitingstijden.

De gemeente zal bij overtreding van de sluitingstijden op de onderstaande wijze optreden. Het toezicht op de naleving van de sluitingstijden wordt uitgevoerd door de politie. Voor de handhaving van de sluitingstijden wordt zowel gebruikt gemaakt van strafrecht, als het bestuursrecht om zo effectief mogelijk op te kunnen treden.

Schema handhaving overtreding sluitingstijden		
	Strafrechtelijk	Bestuursrechtelijk
Eerste overtreding:	Waarschuwing	schriftelijke waarschuwing
Tweede overtreding	Boete	Voornemen tot opleggen last onder dwangsom (concept-last)
Derde overtreding:	Boete	Opleggen last onder dwangsom om herhaling van de overtreding te voorkomen
Vierde overtreding	Boete	Verbeurte dwangsom
Vijfde overtreding	Boete	Verbeurte dwangsom

Looptijd voor dit schema is een jaar. Dit betekent dat een ondernemer een jaar na de laatste overtreding weer een "schone lei" heeft en vooraf begint aan het schema. Wanneer een ondernemer binnen een jaar na de laatste overtreding wederom de sluitingstijden overtreed, zal dit leiden tot de volgende stap in het schema.

Ontheffingsregeling voor sluitingstijden:

De burgemeester is bevoegd ontheffing te verlenen van de sluitingstijden voor horeca-inrichtingen. Hiervoor wordt de onderstaande regeling toegepast:

Ontheffingsregeling sluitingstijden	
Commerciële horeca-inrichting	Maximaal 10 ontheffingen per jaar tot 02.30 uur, waarbij er na 01.00 uur geen bezoekers meer worden binnengelaten, de tap om 02.00 uur gesloten dient te zijn en waarbij een "afwikkelingstijd" geldt tot 02.30 uur;
	Er worden geen ontheffingen verleend aan restaurants, cafetaria's of gelijksoortige inrichtingen, of aan horeca-inrichtingen die deelnemen aan het horecaconvenant.
Paracommerciële horeca-inrichtingen	Maximaal 5 ontheffingen per jaar tot 01.30 uur, waarbij er na 00.00 uur geen bezoekers meer worden toegelaten, de tap om 01.00 uur dient te zijn gesloten en "afwikkelingstijd" geldt tot 01.30 uur;

Ontheffingsregeling jaarwisseling

De Horeca in het centrum is vanaf 20.00 uur gesloten op 31 december, om het risico op verstoring van de openbare orde door verplaatsing van personen tussen horeca-inrichtingen in het centrum en andere activiteiten te voorkomen. De burgemeester kan ontheffing van het sluitingsuur verlenen tijdens de jaarwisseling, indien met de daaraan te verbinden voorschriften de risico's voor de verstoring van openbare orde in voldoende mate kunnen worden beperkt. Daarvoor geldt de volgende beleidsregel:

- De ontheffing van de sluitingstijd tijdens de jaarwisseling levert in geen geval risico op ter verstoring van de openbare orde en veiligheid.
- Aan een ontheffing van de sluitingstijden tijdens de jaarwisseling worden tenminste de volgende voorschriften verbonden:
 - De inrichting mag op 31 december pas geopend zijn vanaf 23:00 uur.
 - Na 1:30 uur mogen er geen nieuwe bezoekers de inrichting betreden.
 - De ondernemer zorgt voor een snelle afvoer van personen die vertrekken uit de inrichting.
 - Op de aanvraag staat de aard/type feest omschreven.
 - Op de aanvraag staat is het maximum aantal bezoekers vermeld.
 - De ondernemer hanteert een kaartverkoop, om het op de aanvraag genoemde maximum aantal bezoekers te garanderen.
 - De kaartverkoop vindt plaats voor 31 december, niet op de avond zelf (aan de deur).
 - De aanvraag voor de ontheffing sluitingstijden tijdens de jaarwisseling moet voor 15 november zijn ingediend.

Deze ontheffing is niet een regeling waar ondernemers recht op hebben, zoals de reguliere ontheffing sluitingsuur. Wanneer aan de bovenstaande eisen wordt voldaan zal de burgemeester niet automatisch de ontheffing verlenen. Er wordt gekeken naar het risico op verstoring van openbare orde tijdens de jaarwisseling. Wanneer meerdere ondernemers uit het centrum een aanvraag voor de ontheffing indienen is hier al sprake van, gezien het feit dat er bezoekers stromen kunnen ontstaan tussen de horeca in het centrum en andere activiteiten in de gemeente. Door de druk die wordt uitgeoefend op de politieorganisatie tijdens de jaarwisseling is er geen ruimte om voor enig aanvullend risico op verstoring van de openbare orde en veiligheid.

2.2.2 Horecaconvenant

In 2003 is er met de horeca-inrichtingen in het centrum van de gemeente een convenant afgesloten, met het doel de overlast in het centrum te beperken. In de jaren voor 2003 was er met regelmaat sprake van overlast en verstoring van de openbare orde bij het sluiten van de horeca-inrichtingen om 2:00 uur.

In het horecaconvenant zijn verschillende afspraken gemaakt tussen de gemeente, de ondernemers, de politie en het Openbaar Ministerie die hebben geleid tot een sterke afname van de overlast en de openbare orde verstoringen. De belangrijkste afspraken die geleid hebben tot het succes van het horecaconvenant zijn: het verruimen van de sluitingstijden naar geleidelijke sluitingstijden, de permanente aanwezigheid van politie gedurende de hele nacht, regelmatig overleg tussen de verschillende partijen.

Ten tijde van het schrijven van deze nota (januari 2016) zijn er 11 inrichtingen aangesloten bij het horecaconvenant. Het horecaconvenant geeft deze 11 inrichtingen een bijzondere status in relatie tot de sluitingstijden. In zowel de nacht van vrijdag op zaterdag als de nacht van zaterdag op zondag gelden er geleidelijke sluitingstijden voor deze inrichtingen. Er is geen tijd waarop de horeca-inrichtingen gesloten dienen te zijn. Hiermee wordt voorkomen dat er grote groepen personen gelijktijdig op straat komen. Wel geldt het verbod om na 1:00 uur personen toe te laten tot de inrichting. Hierdoor is het na 1:00 uur relatief rustig op straat in het centrum.

2.2.3 Strandpaviljoens

Zoals aan de regelgeving voor de sluitingstijden is te zien hebben strandpaviljoens een afzonderlijke status binnen het horecabeleid. Dit heeft te maken de ligging aan het strand, waardoor andere mogelijkheden maar ook risico's zijn, in relatie tot overlast en openbare orde en veiligheid. In de regelgeving is hiermee rekening gehouden om de exploitatie van deze bedrijven optimaal plaats te laten vinden, zonder inbreuk te doen op de visie van de gemeente als zijnde een familiebadplaats.

Openbare orde en strandpaviljoens

Strandpaviljoens hebben zich door de jaren heen ontwikkeld tot steeds professioneler wordende horecabedrijven, waarbij er enkele paviljoens zelfs het hele jaar rond geëxploiteerd worden. Hoewel de gemeente deze groei toe juicht, is het niet wenselijk dat het karakter van de inrichtingen wijzigt. De huidige inrichtingen worden geëxploiteerd als restaurantbedrijven, wat overeen komt met de lichte horecabestemming² die geldt voor de strandpaviljoens. Belangrijk aspect hierbij is dat de

² Zie paragraaf 2.4.5 voor een nadere toelichting op horecabestemmingen en het verschil tussen lichte en harde horeca.

inrichting primair gericht is op het verstrekken van maaltijden. De regelgeving is afgestemd op deze vorm van exploitatie.

Vanuit de optiek van openbare orde en veiligheid is het minder wenselijk dat er harde horeca gevestigd wordt aan het strand. Deze horeca, zoals cafés en bars, is primair gericht is op de verstrekking van alcohol en kent een groter risico op verstoring van de openbare orde en veiligheid. Voor deze vorm van horeca-exploitatie is het strand minder geschikt. Er is geen toezicht in de nacht op het strand en het is vanwege het gebrek aan verlichting donker op het strand 's nachts. Aanvullend is het strand moeilijk(er) bereikbaar voor politie.

Sluitingstijden strandpaviljoens

Het is niet wenselijk de sluitingstijden van strandpaviljoens uit te breiden. Langere sluitingstijden passen niet bij de exploitatie van een restaurantbedrijf. Langere openingstijden biedt de mogelijkheid voor strandpaviljoens om onder de noemer van restaurantbedrijf, toch een caféfunctie gaat vervullen met de bijkomende negatieve gevolgen.

Besloten en openbare feesten

Strandpaviljoens zijn wel geschikt voor de exploitatie van besloten feesten. Dit zijn veelal bijeenkomsten van persoonlijke aard zoals bruiloften en verjaardagen, of bedrijfsfeesten. Vanwege het besloten karakter van de feesten is er over het algemeen geen openbare orde risico. Om het plaatsvinden van deze feesten ongehinderd plaatst te laten vinden is het toegestaan voor strandpaviljoens om tot 1:30 uur geopend te zijn ten tijden van besloten feest, waarbij het laatste half uur geldt als afkoelperiode.

Een besloten feest, is een feest waarbij een groep komt die door een specifiek kenmerk is de koppelen aan de organisator van het feest en daarom is te onderscheiden van overige bezoekers. Het is om deze reden niet mogelijk voor eenieder toegang te krijgen tot een besloten feest. Kaartverkoop, of lidmaatschap tot een facebookpagina van bezoekers maken een feest niet besloten. Een bruiloft, met een specifiek aantal genodigden, of een bedrijfsfeest voor werknemers zijn voorbeelden van besloten feesten. Een ondernemer zal desgevraagd het besloten karakter van een feest moeten aantonen.

Openbare feesten zijn ook toegestaan bij strandpaviljoens, ondanks dat deze type feesten niet vallen binnen de exploitatie van restaurant. De gemeente wil de strandpaviljoens, binnen de geldende regelgeving, wel de ruimte voor dit type feesten bieden. Er worden voor deze feesten echter geen ontheffingen verleend voor enige andere wet- en regelgeving. Hierdoor zijn mogelijkheden voor het organiseren van grote dansfeesten beperkt. De omvang van de inrichting beperkt het aantal bezoekers, de milieu regelgeving beperkt de geluidsproductie en de sluitingstijden beperken de duur van het feest. Wel kan voldaan worden aan de wens van sommige paviljoens om vrijdag- of netwerkborrels te organiseren.

Overlast en strandpaviljoens

Vanwege de ligging aan het strand is er minder snel overlast van strandpaviljoens. De paviljoens liggen immers achter de duinen, op een redelijke afstand van de woningen aan de boulevard. Om deze reden is er minder geluidshinder van terrassen van strandpaviljoens. De terrassen van andere horeca-inrichtingen worden beperkt in de openingstijd vanwege het geluidsoverlast voor omliggende

woningen. Hier is bij strandpaviljoens geen sprake van. Om deze reden kunnen terrassen van strandpaviljoens geopend blijven tot de sluitingstijd van de inrichting.

2.2.4 Ontwikkelingen

Met de wijziging van de Drank- en Horecawet in 2013 en 2014 is er het nodige gewijzigd op het gebied van horeca. In 2014 bij het vaststellen van het vigerende Horecabeleid waren er verschillende ontwikkelingen die zich nog moesten ontplooiën. Hieronder wordt de laatste stand van zaken weergegeven van deze ontwikkelingen.

Collectieve horeca ontzegging

De collectieve horeca ontzegging is een instrument waarmee lastige klanten uit de horeca geweerd kunnen worden. Bij overtreding van de huisregels, of door het plegen van andere overtredingen/misdrijven kunnen ondernemers bezoekers een collectieve horeca ontzegging opleggen. Dit betekent dat de betreffende bezoeker voor de duur van de ontzegging niet welkom is in alle horeca-inrichtingen die zijn aangesloten bij de samenwerking m.b.t. de collectieve horeca ontzegging. De gemeente Katwijk trekt bij de uitvoering van dit instrument op met de gemeente Noordwijk. Een collectieve horeca-ontzegging geldt daarom voor alle inrichtingen in beide gemeenten die bij de samenwerking zijn aangesloten.

De samenwerkingsovereenkomst voor de collectieve horeca ontzegging is op 1 juni 2015 ondertekend door alle partijen. Sinds deze datum is het instrument ook in werking getreden.

Verhoging leeftijdsgrens naar 18 jaar

Per 1 januari 2014 is de leeftijdsgrens voor alcohol landelijk verhoogd van 16 naar 18 jaar. Deze wetswijziging is doorgevoerd om alcoholmatiging onder jongeren te bevorderen. De gemeente Katwijk heeft een specifieke handhavingsstrategie toegepast om de invoering van de verhoogde leeftijdsgrens zo soepel mogelijk te laten verlopen. Door het abrupt invoeren van de leeftijdsgrens werd gevreesd voor het toenemen van de overlast op straat en het ontstaan van illegale horecalocaties. Jongeren in de leeftijdsgroep van 16/17 jaar, die reeds de horeca mochten bezoeken, konden immers van de ene op de andere dag geen alcohol meer kopen.

Om te voorkomen dat de leeftijdsgroep van 16/17 jaar massaal het illegale aanbod zou opzoeken, is het voor deze doelgroep mogelijk gemaakt nog de horeca en de jongerensociëteiten te kunnen bezoeken, ondanks de landelijke verhoging van de leeftijdsgrens. In de handhavingsstrategie voor de implementatie van de verhoging van de leeftijdsgrens is beschreven dat er niet werd opgetreden in de horeca en jongerensociëteiten tegen personen die voor de verhoging van de leeftijdsgrens de leeftijd van 16 al hadden bereikt. Hierdoor is de grens komen te liggen op 1 januari 1998. Personen die na deze datum zijn geboren moesten wachten tot men de leeftijd van 18 jaar had bereikt, voor men alcohol mocht aanschaffen of de horeca mocht betreden.

Op 1 januari 2016 is de handhavingsstrategie afgelopen en wordt de leeftijdsgrens op alle onderdelen volledig gehandhaafd. De toepassing van de handhavingsstrategie heeft zijn vruchten afgeworpen. Er is na de invoering van de verhoging van de leeftijdsgrens geen extra overlast op straat geweest. Aanvullend is er geen toename in het aantal illegale feesten geconstateerd. De perverse effecten van het beleid, zoals bijvoorbeeld alcoholtoerisme, hebben zich eveneens niet voorgedaan.

2.3 PARACOMMERCIE

De Drank- en horecawet verplicht gemeenten regels op te nemen voor het reguleren van alcoholverstreking bij paracommerciële inrichtingen. Hierbij is het voorkomen van oneerlijke concurrentie het uitgangspunt.

Paracommerciële inrichtingen zijn inrichtingen die wel alcohol verstrekken, maar een andere hoofdactiviteit hebben. Hierbij kan gedacht worden aan sportverenigingen, kerkelijke centra en jongerencentra, die een sportieve, culturele, religieuze, of maatschappelijke hoofdactiviteit hebben. De gemeente is verplicht om regels voor de paracommerciële horeca in een verordening op te nemen. Het doel hiervan is om oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca te voorkomen. Hierbij mag de gemeente rekening houden met de aard van de paracommerciële inrichting.

Paracommerciële inrichtingen hebben een bevoordeelde positie t.o.v. reguliere horeca. Paracommerciële inrichtingen ontvangen veelal subsidies, hebben vrijwilligers in dienst en vallen onder een lichter belastingregime, waardoor er sprake is van oneerlijke mededinging wanneer de exploitatie van deze inrichtingen gelijk is aan de reguliere horeca.

2.3.1 Regels voor alcoholverstreking bij paracommerciële horeca.

In deze paragraaf worden de regels toegelicht voor het schenken van alcoholhoudende drank bij paracommerciële horeca-inrichtingen. Het betreft regels voor schenktijden en het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Schenktijden alcoholhoudende drank

De gemeenten moet tijdvakken aangeven waarin alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Hierdoor wordt voorkomen dat de paracommerciële inrichtingen als een volwaardige horeca-inrichting gaan fungeren. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen sportverenigingen en overige paracommerciële inrichtingen. Voor de overige paracommerciële inrichtingen zijn de schenktijden gekoppeld aan uitvoering van de hoofdactiviteit (zie onderstaande tabel). Voor sportverenigingen wordt rekening gehouden met de vele uiteenlopende tijden waarop zij binnen de gemeente actief zijn, zodat de sportverenigingen nog wel de ruimte hebben om hun kantine goed te kunnen exploiteren.

Er zijn activiteiten bij sportverenigingen die niet aansluiten bij de regeling. Een voorbeeld hiervan is de openstelling van de voetbalvereniging op de zaterdagavond. De laatste hoofdactiviteit van de vereniging is vaak om 17:00 uur afgelopen. Het is echter gebruikelijk dat de kantine tot 20:00 uur geopend is. Om dit soort activiteiten toch mogelijk te maken heeft de burgemeester de bevoegdheid om (permanent) een ontheffing te verlenen van de schenktijden. Uitgangspunt voor deze ontheffing is een activiteit die in de praktijk al jaren voor komt en geen nadelige effecten heeft in relatie tot oneerlijke concurrentie, volksgezondheid of openbare orde en veiligheid.

Schenktijden paracommerciële horeca	
Maandag t/m vrijdag	1 uur voor aanvang van de hoofdactiviteit tot 1 uur na afloop van de hoofdactiviteit ³
Sportverenigingen	
Maandag t/m vrijdag	Van 18.00 uur – tot 1 uur na afloop van de hoofdactiviteit met een maximale eindtijd van 0:30 uur.
Zaterdag en zondag	Van 13:00 uur – tot 1 uur na afloop van de hoofdactiviteit met een maximale eindtijd van 0:30 uur.

Bijeenkomsten in paracommerciële inrichtingen

Horeca-inrichtingen kunnen naast reguliere exploitatie, gehuurd worden voor feesten en partijen. Paracommerciële inrichtingen worden eveneens voor dit doel gebruikt. De Drank- en Horecawet verplicht de gemeente regels op te nemen voor het plaatsvinden van bijeenkomsten bij paracommerciële inrichtingen. Indien dit ongelimiteerd gebeurd is er sprake van oneerlijke concurrentie. Het gaat hierbij specifiek om bijeenkomsten die niet te relateren zijn aan het hoofdactiviteiten van de paracommerciële inrichting.

De Drank- en Horecawet beschrijft twee soorten bijeenkomsten welke geen relatie hebben tot de hoofdactiviteit van de inrichting:

- Bijeenkomsten van persoonlijke aard zijn feesten zoals bruiloften en verjaardagen. Deze feesten worden bij verenigingen gehouden en hebben geen relatie met de (hoofd) activiteit van de betreffende vereniging.
- Bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet rechtstreeks betrokken zijn bij de betreffende rechtspersoon, zijn feesten die veelal door de vereniging zelf georganiseerd worden. Deze feesten zijn niet gerelateerd aan de hoofdactiviteit van de vereniging. Een voorbeeld hiervan is een discoavond bij een voetbalvereniging. Hoewel deze feesten voornamelijk zijn gericht op de leden van een vereniging is er sprake van oneerlijke concurrentie. Het feest heeft geen relatie met de hoofdactiviteit van de vereniging. Een ander voorbeeld is het beschikbaar stellen van de inrichting voor een derde partij, zonder dat dit een feest betreft. Een voorbeeld is een voetbalkantine beschikbaar stellen voor de lokale muziekvereniging.

Uit de praktijk blijkt dat deze activiteiten plaatsvinden, maar het om een gering aantal gaat. Daarnaast worden de meeste van deze bijeenkomsten georganiseerd om de vrijwilligers bij de verenigingen de mogelijkheid te geven hun festiviteit bij de vereniging te vieren. Om een onnodige

³ De hoofdactiviteit van een paracommercieel rechtspersoon staat beschreven in de statuten van de betreffende organisatie.

lastenverzwaring voor de paracommerciële inrichtingen en de gemeente te voorkomen wordt bij verordening geregeld dat het schenken van alcohol bij deze activiteiten 10 keer per jaar is toegestaan bij sportverenigingen. Om verenigingen met een groot aantal leden/vrijwilligers niet te veel te benadelen in het bieden van faciliteiten voor de vrijwilligers, krijgen verenigingen met meer dan 1000 leden, per honderdtal leden boven de 1000, 1 extra bijeenkomst per jaar. Sportverenigingen doen minimaal twee weken van te voren een melding van de te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Voor jongerencentra is het verboden om alcohol te schenken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, indien er sprake is van een subsidierelatie met de gemeente. Jongerencentra ontvangen subsidies van de gemeente, waardoor er bij deze type inrichtingen specifiek sprake is van oneerlijke mededingen wanneer deze inrichtingen wel alcohol mogen schenken tijdens de genoemde bijeenkomsten.

Voor andere type paracommerciële inrichtingen is er geen regulering voor het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard. Bij wijkverenigingen is in de gebruiksovereenkomst met de gemeente vastgelegd dat er geen commerciële activiteiten mogen worden georganiseerd. Het is voor deze inrichtingen niet wenselijk ook nog via het de Algemene Plaatselijke Verordening een verbod op te leggen op het schenken van alcohol bij bijeenkomsten van persoonlijke aard. Bij kerkelijke centra zijn bijeenkomsten van persoonlijke aard gebruikelijk. Het is binnen de gemeente Katwijk een traditie om een huwelijksfeesten te vieren bij de verschillende kerkelijke centra. Het is niet wenselijk deze traditie te verbieden.

Bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet direct zijn betrokken bij de betreffende rechtspersoon worden niet gereguleerd. Dit type bijeenkomsten voorziet in een behoefte voor verenigingen in de gemeente, waarbij er niet naar een commercieel alternatief wordt afgeweken indien deze bijeenkomsten worden beperkt. Ter illustratie: het commerciële aanbod is te duur voor een feest van een supportersvereniging, aanvullend wil de supportersvereniging geen andere locatie dan het eigen clubhuis. Een muziekvereniging zal niet bij een commerciële partij een onderkomen vinden ter ondersteuning van de repetities, zoals deze dit wel het geval is bij voetbalverenigingen.

Aanvullend is het verboden voor paracommerciële inrichtingen om het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen.

Op basis van de bovenstaande overweging zijn de volgende regels opgenomen in de APV.

“Een paracommercieel rechtspersoon die zich richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard kan tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, in afwijking van het eerste en tweede lid, uitsluitend alcoholhoudende drank verstrekken tijdens ten hoogste 10 bijeenkomsten per kalender jaar.”

“Een paracommercieel rechtspersoon met meer dan 1000 leden die zich richt op het organiseren van activiteiten van sportieve aard kan tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, in afwijking van eerste, tweede en vierde lid, uitsluitend alcoholhoudende drank verstrekken tijdens ten hoogste 1 bijeenkomst per honderdtal leden per kalender jaar. ”

“Het is voor een paracommercieel rechtspersoon verboden bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiervoor te adverteren of reclame te maken. ”

2.4 LEEFOMGEVING

Vrijwel alle horeca inrichtingen vallen onder de Wet milieubeheer. Op grond van deze wet zijn regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor de horeca zijn de bepalingen voor geurhinder en geluid de belangrijkste.

2.4.1 Geluid

Geluidgrenzen voor horecabedrijven

In het Activiteitenbesluit zijn de toegestane geluidgrenzen opgenomen. Op dit moment gelden als geluidgrenzen op de gevel van geluidgevoelige gebouwen zoals woningen tussen 07.00 en 19.00 uur 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur 45 dB(A) en tussen 23.00 en 07.00 uur 40 dB(A). Hier mag het maximale geluidsniveau (piekniveau) 20 dB(A) hoger uitkomen.

Geluidgrenzen ten aanzien van aanpandige woningen

Voor aanpandige gebouwen zoals aanpandige woningen gelden de strengste geluidgrenzen. Tussen 07.00 en 19.00 uur wordt in aanpandige gebouwen een gemiddeld geluidsniveau van 35 dB(A) toegestaan, tussen 19.00 en 23.00 uur 30 dB(A) en tussen 23.00 en 07.00 uur 25 dB(A). Ook hier mag het maximale geluidsniveau (piekniveau) 20 dB(A) hoger uitkomen.

Incidentele en collectieve festiviteiten.

Het Activiteitenbesluit stelt voorschriften waaraan inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen dienen te voldoen. In het Activiteitenbesluit is geregeld dat de geluidseisen voor inrichtingen niet van toepassing zijn op dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- a. festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;
- b. andere festiviteiten die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen per gebied of categorie van inrichtingen kan verschillen en niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar. Er kunnen voorwaarden worden verbonden aan de festiviteiten ter voorkoming of beperking van geluidhinder. En een festiviteit die maximaal een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

Collectieve festiviteiten

Onder de onder a bedoelde festiviteiten vallen de collectieve festiviteiten. Dit zijn de festiviteiten gedurende 1 dag die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is gebonden. Een en ander met betrekking tot de collectieve festiviteiten is geregeld in de APV. Het college dient ieder kalenderjaar de collectieve festiviteiten aan te wijzen daarbij aangevend op welke dag of dagdelen deze plaatsvinden. In de aanwijzing kan het college bepalen dat deze slechts geldt in een of meer delen van de gemeente. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de gebiedsdelen Katwijk aan Zee, Katwijk aan den Rijn, Rijnsburg en Valkenburg voor wat betreft de aanwijzing van collectieve festiviteiten.

Incidentele festiviteiten.

Onder de onder b bedoelde festiviteiten vallen de incidentele festiviteiten. Dit is een festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen gedurende 1 dag. Volgens het activiteitenbesluit kan de gemeente bij verordening bepalen hoe vaak een inrichting een incidentele

festiviteit mag houden, het aantal dagen of dagdelen kan per gebied of categorie van inrichtingen verschillen en mag niet meer bedragen dan twaalf per kalenderjaar. Een en ander met betrekking tot incidentele festiviteiten is geregeld in de APV.

Nadere eisen: Burgemeester en wethouders kunnen maatwerkvoorschriften voor geluid opleggen.

2.4.2 Geurhinder

De milieuvoorschriften inzake de luchtkwaliteit voor horecabedrijven betreffen onder meer eisen ter voorkoming van geurhinder als gevolg van het bereiden van etenswaren. In het spraakgebruik spreekt men ook wel van stankhinder. Indien de apparatuur en hoeveelheden overeenkomen met huishoudelijke voedselbereiding worden de activiteiten echter niet gezien als bedrijfsmatige activiteiten en hoeft niet te worden voldaan aan de voorschriften.

Eisen ter voorkoming van geurhinder

Dampen die vrijkomen in een bedrijfsruimte waarin voedingsmiddelen worden bereid moeten worden afgezogen zonder dat de dampen zich binnen de inrichting kunnen verspreiden. De afgezogen dampen moeten via een ontgeuringsinstallatie naar de buitenlucht worden afgevoerd of ten minste 2 meter boven de hoogste daklijn binnen een straal van 25 meter worden afgevoerd. Dampen afkomstig van het grillen, frituren of bakken in olie en vet moeten eerst door een doelmatig verwisselbaar of reinigbaar vervangend filter worden geleid.

Nadere eisen: Burgemeester en wethouders kunnen maatwerkvoorschriften opleggen aan ontgeuringsinstallaties.

2.4.3 Terrassen

Terrassen zijn belangrijk voor de levendigheid en uitstraling van een gebied. Het is belangrijk dat de uitstraling en kwaliteit passen binnen de openbare ruimte.

In de APV zijn regels gesteld met betrekking tot de sluitingstijden voor terrassen. In het kader van deregulering is enige jaren geleden de vergunningplicht op basis van de APV voor terrassen komen te vervallen en gelden er algemene regels voor het plaatsen van een terras. Deze regels hebben betrekking op de veiligheid binnen de openbare ruimte.

Terrassen moeten voldoen aan de bouwregelgeving. Om de administratieve lasten te beperken dienen bij horecabestemmingen terrassen in de openbare ruimte te worden toegelaten. Dit wordt in de bestemmingsplannen geregeld. Genoemde algemene regels op basis van de APV dienen te waarborgen dat dit veilig geschiedt. Voor de te plaatsen bouwwerken, zoals erfafscheiding e.d. is het regiem uit de bouwregelgeving van toepassing.

2.4.4 Ruimte

De ruimtelijke invulling in relatie tot horeca is vastgelegd in de bestemmingsplannen van de gemeente. De invulling van deze bestemmingsplannen is gebaseerd op de historische gegroeide situatie en de projectplannen voor de invulling van de openbare ruimte, zoals bijvoorbeeld het Masterplan Katwijk aan Zee.

In bestemmingsplannen wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende categorieën horeca. Dit zijn zachte horeca (H1), harde horeca (H2 en H3). Onder zachte horeca vallen restaurants, snackbars, cafetaria, lunchrooms etc. Onder harde horeca vallen cafés, bars en discotheken. Belangrijkste

verschil tussen zachte en harde horeca is de primaire functie van de inrichting. Zachte horeca is primair gericht op het vertrekken van etenswaren en harde horeca is primair gericht op het verstrekken van alcohol.

Harde horeca-inrichtingen hebben een groter openbare orde aspect dan zachte horeca-inrichtingen. Deze inrichtingen zijn veelal laat op de avond en in de nacht geopend, waardoor er voor de omgeving een grotere kans is op overlast van het vertrek en komst van publiek. Daarnaast is er een vergroot risico op geweldsincidenten, door de bedrijfsfunctie die primair is gericht op de verstrekking van alcohol. Door de potentiële negatieve effecten van harde horeca, met name in woonwijken, is de vestiging voor nieuwe harde horeca-inrichtingen alleen voorbehouden voor het centrum van Katwijk aan Zee.

Beleid voor harde horeca in het centrum van Katwijk aan Zee

In de gemeente Katwijk zijn momenteel 7 harde horeca-inrichtingen binnen het centrum gebied. In de bijlage is een kaart toegevoegd met het gebied wat wordt verstaan onder het centrum gebied. In de periferie van het centrum zijn eveneens verschillende harde horeca-inrichtingen gevestigd.

De gemeente staat positief tegenover de uitbreiding van de harde horeca in het centrumgebied. Ten opzichte van de 7 bestaande inrichtingen, is een uitbreiding tot maximaal 10 harde horeca-inrichtingen mogelijk. Daarnaast is het voor bestaande inrichtingen toegestaan om uit te breiden met maximaal 25% van het bestaande vloeroppervlakte. Uitzondering op deze regel is de inrichting gevestigd op tramstraat 3, waar al een uitbreiding van het vloeroppervlakte heeft plaatsgevonden. Zie bijlage III voor een kaart van het centrumgebied en de harde horeca-inrichtingen.

Met dit beleid geeft de gemeente aan dat men mee zal werken aan een wijziging van het bestemmingsplan bij de vestiging van een nieuwe harde horeca inrichting, of een uitbreiding van een bestaande inrichting. Bij de vestiging van een nieuwe inrichting, of de uitbreiding van een bestaande inrichting, zal de aanvrager aan alle geldende wetten en eisen moeten voldoen voor het vestigen van een horeca-inrichting.

2.5 EVENEMENTEN

De regels voor evenementen zijn opgenomen in het evenementenbeleid. Deze nota heeft een overlap met het horecabeleid op het gebied van alcoholverstreking bij evenementen. Hoewel de Drank- en Horecawet voornamelijk gericht is op alcoholverstreking vanuit inrichtingen, wordt ook de alcoholverstreking bij evenementen in deze wet gereguleerd. Aanvullend biedt de Drank- en Horecawet mogelijkheden tot het beperken van de verkoop van alcohol tijdens feestdagen of specifieke evenementen.

De toepassing van de wettelijke mogelijkheden en verplichtingen uit de Drank- en Horecawet in relatie tot de alcoholverstreking bij evenementen wordt hieronder uiteengezet.

2.5.1 Ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet

Voor het schenken van alcohol is een Drank- en Horecaverunning nodig. In artikel 3 van de Drank- en Horecawet is immers een verbod opgenomen voor het schenken van alcohol zonder Drank- en Horecaverunning. Deze vergunning is altijd van toepassing op een specifieke inrichting. Om het

mogelijk te maken buiten een inrichting alcohol te schenken, bijvoorbeeld tijdens een evenement of straatfeest, kan men een ontheffing aanvragen. De regeling voor deze ontheffing is opgenomen in artikel 35 van de Drank- en Horecawet. Bij alle evenementen die plaatsvinden buiten een horeca-inrichting waar alcohol wordt geschonken is de zogenaamde artikel 35 ontheffing noodzakelijk.

Op basis van artikel 35 Drank- en Horecawet kan de burgemeester voorschriften verbinden aan een artikel 35 ontheffing. Daarvoor geldt de volgende beleidsregel:

“Het verstrekken van alcohol op basis van een ontheffing op basis van artikel 35 Drank- en Horecawet geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die in het bezit is van een Verklaring Sociale Hygiëne”.

Het overleggen van de Verklaring(en) van Sociale Hygiëne is een indieningsvereisten voor het verkrijgen van een evenementenvergunning. Om te voorkomen dat dit leidt tot onnodige administratieve lastenverzwaring voor zowel de gemeente als de aanvrager worden de SVH diploma's opgeslagen in een data bestand waardoor, indien de aanvrager bekend is, het voor de verlening van de ontheffing niet leidt tot extra administratieve lasten.

Strikt genomen is het noodzakelijk dat er per tappunt een leidinggevende aanwezig, in het geval dat er een artikel 35 ontheffing is verleend. Om de administratieve lasten van de evenementenorganisatoren niet onnodig te verzwaren, stelt de gemeente Katwijk dit niet als harde eis en zal er bij het verlenen van een artikel 35 ontheffing niet om worden gevraagd. Het is de verantwoordelijkheid van de evenementenorganisator om de naleving van de Drank- en Horecawet per tappunt goed georganiseerd te hebben.

2.5.2 Verbod op verstrekking van alcohol

De Drank- en Horecawet biedt de gemeente de bevoegdheid een gebied en datum aan te wijzen waarop de verstrekking van alcohol verboden is. Deze bevoegdheid voor de gemeente is door de wetgever gecreëerd om gemeente te steunen in de handhaving van de openbare orde bij evenementen en kan alleen in het kader van dit doel worden toegepast.

In de gemeente Katwijk is er geen evenement waarbij het wenselijk is een alcoholverbod op te nemen. Voor Koningsdag in Katwijk aan Zee was er enige tijd wel sprake om een verbod op het verstrekken van alcohol in het centrumgebied op te nemen voor detailhandel en cafetaria, vanwege het onrustige verloop van de activiteiten rondom het Andreasplein. De Oranjevereniging heeft echter na overleg met de gemeente en de politie besloten het evenement te verplaatsen naar strandplein. Indien in de toekomst het evenement weer terug zal keren naar het Andreasplein, wordt opnieuw overwogen of een alcoholverbod wenselijk is om het evenement veilig plaats te laten vinden.

3. VERGUNNINGEN

De Drank- en Horecawet bepaalt dat voor het verstrekken van alcohol in een inrichting een Drank- en Horecaverunning verplicht is. Voor het verkrijgen van deze vergunning moet de aanvrager voldoen aan een aantal kwaliteitseisen. Daarnaast moet ook de inrichting voldoen aan verschillende eisen. De wet geeft hier aan gemeenten geen beleidsvrijheid. Dit betekent dat de burgemeester verplicht is een vergunning af te geven als de aanvrager en de inrichting aan de gestelde eisen voldoen. Desondanks is er ruimte voor de gemeente om invulling te geven aan de methode van de behandeling van de vergunningaanvraag. In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe de gemeente Katwijk hier invulling aan geeft.

Als eerste wordt een toelichting gegeven op de vergunningaanvraag. Vervolgens wordt ingegaan op het beleid voor het aanleveren van bescheiden voor de Drank- en Horecaverunning, het beleid in relatie tot het opvragen van justitiële documentatie en het toetsingskader in relatie tot levensgedrag. Vervolgens wordt het beleid van de gemeente Katwijk in relatie tot de exploitatievergunning uiteengezet. Afsluitend volgt een toelichting op de toepassing van de wet Bibob en het beleid voor de omgang met de Wet op de kansspelen.

3.1 VERUNNINGVERLENING

In artikel 3 van de Drank- en Horecawet is een verbod opgenomen voor het anders dan om niet verstrekken van alcohol zonder vergunning van de burgemeester. Voor men in een horeca-inrichting alcohol kan verstrekken dient men bij de gemeente een Drank- en Horecaverunning aan te vragen. Hieronder wordt bondig toegelicht aan welke wettelijke eisen een aanvrager dient te voldoen. Vervolgens wordt uiteengezet wat het beleid is voor het aanleveren van bescheiden voor de vergunningaanvraag, het opvragen van uittreksels justitiële documentatie en het toetsingskader omtrent levensgedrag.

3.1.1 De Drank- en Horecaverunning

Voor een aanvraag van een Drank- en Horecaverunning dient een aanvrager hiervoor een aanvraagformulier in bij de gemeente. Op dit formulier dient de aanvrager informatie te geven over zichzelf en het bedrijf wat hij van plan is te exploiteren. Op dit formulier geeft de aanvrager tevens aan wie er zal fungeren als leidinggevende in de betreffende inrichting. Er moet tijdens de exploitatie altijd een leidinggevende aanwezig zijn in de inrichting. Alle leidinggevendenden dienen te beschikken over een SVH-verklaring sociale hygiëne. Er zijn verschillende type aanvraag formulieren. Zo is er een afzonderlijk formulier voor commerciële (model A) en paracommerciële inrichtingen (model B).

De gemeente zal vervolgens justitiële informatie opvragen over de aanvrager en de overige leidinggevendenden, om vast te stellen of deze niet in enig opzicht zijn van slecht levensgedrag.

Naast de aanvrager en zijn leidinggevende(n) dient de horeca-inrichting aan verschillende eisen te voldoen, op basis van het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet. Deze eisen hebben voornamelijk betrekking tot de oppervlakte van de inrichting, locatie van de toiletten etc.

Indien het aanvraagformulier volledig is ingevuld en zowel de aanvrager als de horeca-inrichting voldoen aan de eisen van de Drank- en Horecawet, is de gemeente verplicht de vergunning te verlenen.

3.1.2 Het beleid voor het aanleveren van bescheiden voor de Drank- en Horecaverunning

Hoewel de Drank- en Horecawet eisen stelt aan de aanvrager en de betreffende inrichting kan een aanvrager bepaalde stukken niet overdragen, of onvolledig overdragen, zonder dat dit leidt tot een weigering van de vergunningaanvraag. Om deze reden stelt de gemeente Katwijk het aanleveren van de onderstaande bescheiden verplicht. Indien deze bescheiden niet en/of onvolledig aanlevert is de vergunningaanvraag niet volledig en wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.

Verplichte bescheiden Aanvraagformulier commercieel Drank- en Horecabedrijf
<ul style="list-style-type: none">• Een volledig ingevuld aanvraagformulier met voor iedere leidinggevende een Verklaring leidinggevende
<ul style="list-style-type: none">• een kopie van een geldig legitimatiebewijs van alle leidinggevendenden (nationaal paspoort, Nederlands identiteitsbewijs - geen rijbewijs in verband met volledige voornamen voor antecedentenonderzoek-, of een geldig verblijfsdocument)
<ul style="list-style-type: none">• een recent uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel (niet ouder dan drie maanden)
<ul style="list-style-type: none">• In geval van een B.V., N.V. of V.O.F. een kopie van het getekende vennootschapscontract of de oprichtingsakte van de rechtspersoon.
<ul style="list-style-type: none">• een kopie van de geldende ondertekende huurakte/koopakte/pachtake van het pand, waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend
<ul style="list-style-type: none">• plattegrond van de inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend met alle ruimten en afmetingen (schaal 1:100)
<ul style="list-style-type: none">• een ingevulde vragenlijst eisen inrichtingen Drank-en Horecawet
<ul style="list-style-type: none">• opgave van de luchtverversingscapaciteit van de mechanische ventilatie-inrichting, die rechtstreeks met de buitenlucht in verbinding staat
<ul style="list-style-type: none">• Aanvullende baan/werk van leidinggevende indien van toepassing, inclusief het wekelijks te werken aantal uren
<ul style="list-style-type: none">• In geval van harde horeca een ingevuld Algemeen Vragenformulier op grond van e Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen Openbaar Bestuur (Bibob)
Aanvullende verplichte bescheiden Aanvraagformulier para-commercieel Drank- en Horecawet
<ul style="list-style-type: none">• een kopie van het NOC*NSF- reglement sociale hygiëne (bestuursreglement). Het reglement dient door de voorzitter en de secretaris te zijn gedateerd en ondertekend
<ul style="list-style-type: none">• een kopie van de statuten en het vastgestelde huishoudelijk reglement, voor zover aanwezig
<ul style="list-style-type: none">• Lijst met namen van barvrijwilligers met een IVA instructie

3.1.3 Het beleid voor het opvragen van uittreksels justitiële documentatie

In artikel 8 van de Drank- en Horecawet staan eisen opgenomen waaraan een leidinggevende van een inrichting moet voldoen. Drie eisen staan in dit artikel centraal, namelijk: een leidinggevende is ouder dan 21 jaar en een leidinggevende is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag. Voor deze laatste eis is een algemene maatregel van bestuur vastgesteld, waarin een toelichting wordt gegeven op het begrip slecht levensgedrag.

De genoemde algemene maatregel van bestuur is het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999. In dit besluit staat in groot detail omschreven wat wordt verstaan onder slecht levensgedrag. Kort samengevat komt het er op neer dat een leidinggevende de afgelopen 5 jaar niet mag onherroepelijk mag zijn veroordeeld voor een celstraf van meer dan zes maanden. Daarnaast mag de leidinggevende ook niet onherroepelijk zijn veroordeeld voor een geldboete meer dan €500,- voor een overtreding van de Drank- en horecawet, de Opiumwet, de Absintwet, de Wet op accijns, de Algemene Douanewet en verschillende artikelen van het Wetboek van Strafrecht, de Wegenverkeerswet, de Wet op de kansspelen, Wet op de weerkorpsen en de Wet wapens en munitie.

Frequentie opvragen uittreksel justitiële documentatie.

Bij een nieuwe Drank- en Horecavergunningsaanvraag wordt door de gemeente een uittreksel justitiële documentatie opgevraagd om te toetsen of de leidinggevendens die op de aanvraag staan voldoen aan de eisen omtrent het levensgedrag. Het is echter mogelijk dat na de verstrekking van de vergunning een leidinggevende een overtreding begaat, waardoor deze niet meer voldoet aan de eisen voor het levensgedrag. De gemeente wordt hiervan niet automatisch op de hoogte gesteld. Om deze reden is hanteert de gemeente Katwijk een frequentie van twee jaar voor het opvragen van justitiële documentatie voor harde horeca inrichtingen.

3.2 EXPLOITATIE VERGUNNING

In het kader van de deregulering en de lastenverlichting voor ondernemers is de exploitatievergunning afgeschaft.

Overwegingen

De exploitatievergunning is een instrument dat primair gericht is op de bescherming van het woon- en leefklimaat en ter voorkoming of beperking van aantasting van het woon- en leefklimaat. Hierbij gaat het om de overlast die een horeca-inrichting zelf kan veroorzaken en de mate waarin de vestiging van een horeca-inrichting de leefbaarheid en het karakter van de buurt kan aantasten.

De gemeente Katwijk had sinds 2011 een geharmoniseerde regeling voor exploitatievergunningen. Alleen de type inrichtingen waarbij er een redelijk risico bestaat op de aantasting van het woon- en leefklimaat dienden een exploitatievergunning in bezit te hebben. Dit betrof de volgende inrichtingen: nachtzaken, fastfood inrichtingen en cafés/bars.

In de praktijk bleek dat de exploitatievergunning niet werd gebruikt ter bescherming van het woon- en leefklimaat. Het is nog niet voorgekomen dat de vestiging van een horeca-inrichting tegengehouden diende te worden via de exploitatievergunning, of dat de overlast van een inrichting aangepakt werd via de exploitatievergunning. Andere wet- en regelgeving voorziet in de bescherming van het woon- en leefklimaat, waardoor de exploitatievergunning overbodig blijkt te zijn.

Aantallen en locaties van horecaondernemingen worden via het bestemmingsplan gereguleerd. Hierin is opgenomen op welke locaties horeca-inrichting en welk type horeca-inrichting gevestigd mogen worden. Hierdoor wordt voorkomen dat de komst van een horeca-inrichting het woon- en leefklimaat van de omgeving wordt aangetast.

Er is wet- en regelgeving op basis waarvan kan worden opgetreden tegen hinderlijke of criminele horecabedrijven, te denken valt aan de Drank- en Horecawet, Wet milieubeheer, Opiumwet, Wet op de Geneesmiddelenvoorziening en de APV. Bovendien zijn met het sluiten van een convenant tussen de gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en horecaondernemers afspraken gemaakt inzake veilig uitgaan.

Ontwikkelingen

In het najaar van 2015 is er horeca-inrichting in het centrum van de gemeente Katwijk waar in toenemende mate overlast van wordt ervaren. Het betreft een snackbar/cafetaria die na de sluitingstijd voor horeca-inrichting klanten bediend door de etenswaren te bezorgen op straat. Er is geen sprake van een overtreding van de sluitingstijden, er wordt immers niemand meer binnen gelaten in de inrichting. Aanvullend is er geen verbod op het bezorgen op straat, of het operationeel hebben we een inrichting buiten de geldende sluitingstijden.

Door het bezorgen op straat wordt er overlast ervaren. De jongeren staan enige tijd op de goederen te wachten en na het nuttigen van de etenswaren wordt het afval veelal op straat achtergelaten. Daarnaast worden de afspraken in het horecaconvenant ondermijnd door deze praktijken. Het is de bedoeling dat na 1:00 uur personen het centrum verlaten. Men kan nergens meer een inrichting betreden en heeft geen doel zich nog in het centrum op te houden. Hierdoor kan de politie personen manen zich te verwijderen uit het centrum. De politie heeft nu regelmatig worden met jongeren die nog op een bestelling staan te wachten.

Voor deze inrichting en vergelijkbare praktijken is het eventueel wenselijk de exploitatievergunning weer in te voeren. Ten tijden van het schrijven van deze notitie wordt onderzocht of dit een oplossing van de problematiek is. Indien dit wenselijk is zal in een aanvulling op deze notitie de exploitatievergunning weer worden ingevoerd.

3.3 BIBOB

In 2003 is de Wet bevordering integriteit beoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) in werking getreden. Deze wet geeft de gemeente de mogelijkheid zich te beschermen tegen het risico dat ongewild criminele activiteiten worden gefaciliteerd door het verlenen van subsidies, vergunningen en het doen van aanbestedingen. Indien gevaar bestaat dat criminele activiteiten mogelijk worden gemaakt met behulp van overheidsproducten, kan een bestuursorgaan op basis van deze wet besluiten een bepaalde beschikking (vergunning of subsidie) niet te verlenen of in te trekken.

De wet BIBOB is een wet die de gemeente facultatief kan toepassen. In de Beleidslijn Bibob gemeente Katwijk 2012 staat beschreven dat de wet Bibob zal worden toegepast bij een vergunningaanvraag in het kader van artikel 3 Drank- en Horecawet voor nachtzaken, bars en cafés. Op de overige vergunningen die vallen onder de wet Bibob kan een Bibobtoets worden toegepast.

Nachtzaken

Nachtzaken zijn dancings, discotheken, sociëteiten die vaak geopend zijn tussen 22:00 en 04:00 uur, die dansgelegenheden bieden en waar alcoholische drank verstrekt wordt. Ook cafés met een dansvloer van meer dan 10m² vallen in deze categorie.

Cafés/bars

Cafés/bars zijn alle alcoholhoudende drank verstreckende cafés, bars, partycentra, biljartcentra enzovoort met diverse openingstijden. Het betreft ook eetcafés, brasseries en petit-restaurants, waarbij het café de hoofdactiviteit is.

Bij een Drank- en Horecavergunningaanvraag voor nachtzaken, bars en cafés dient een Bibob formulier ingevuld te worden, zodat het mogelijk is een Bibob toets uit te voeren op de aanvrager. Het niet, of onvolledig invullen van dit formulier is grond voor weigering van de vergunning. Bij de Bibobtoets wordt gekeken naar de antecedenten van de personen die betrokken zijn bij de betreffende onderneming. Aanvullend wordt nagetrokken of de financiering van de inrichting afkomstig is uit legitieme bron.

Indien uit het gemeentelijk onderzoek onvoldoende duidelijk is dat een ondernemer integer is, zal de gemeente een adviesaanvraag doen bij het Landelijk Bureau Bibob (LBB). Dit bureau heeft toegang tot gesloten bronnen en heeft grotere expertise voor de beoordeling van de stukken.

Het bureau Bibob geeft de gemeente vervolgens een advies. Dit advies kan in de volgende drie trappen luiden: *“geen gevaar, enige mate van gevaar en ernstig gevaar”*. Bij een geen gevaar advies kan de vergunning worden verleend. Een enig gevaar advies is aanleiding tot het opnemen van voorschriften in de Drank- en Horecavergunning en een ernstig gevaar advies is aanleiding voor het weigeren/intrekken van de vergunning. De gemeente dient het advies te wegeven en zelfstandig een besluit te nemen op basis van het adviesrapport. Een advies kan niet zonder overweging worden overgenomen.

3.4 KANSSPELAUTOMATEN

Voor het aanwezig hebben van behendigheidsautomaten is geen vergunning volgens de Wet op de kansspelen meer vereist. Voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten in horeca-inrichtingen is wel een vergunning van de burgemeester nodig. Alleen hooghrenpelige inrichtingen (cafés en restaurants)⁴ en het hooghrenpelige gedeelte van een samengestelde inrichting (een inrichting die bestaat uit meerdere ruimten), komen in principe aanmerking voor een aanwezigheidsvergunning. Voorwaarde is ook, dat er voor die horeca-inrichting een Drank- en Horecawetvergunning geldt. Ook dienen de activiteiten in belangrijke mate te zijn gericht op personen van 18 jaar en ouder. Verder dient het café en/of restaurantbezoek op zichzelf te staan en mogen er geen andere activiteiten plaatsvinden, waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend. Daarbij geldt dat er volgens de Wet op de kansspelen maximaal 2 kansspelautomaten worden toegestaan per type inrichting. Aan de aanwezigheidsvergunning kunnen voorschriften en beperkingen verbonden worden, die zo nodig kunnen worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken.

⁴ Zie voor de volledige definitie van hooghrenpelige inrichtingen artikel 30 onder d van de Wet op de Kansspelen

Als een horecaondernemer voor het eerst een aanwezigheidsvergunning aanvraagt dan moet ter bepaling of er sprake is van een hoogdrempelige inrichting bij die aanvraag een plattegrond van de inrichting worden overgelegd. Op die plattegrond moeten de activiteiten worden vermeld die in de lokaliteiten worden verricht.

De Wet op de kansspelen geeft de gemeente vrijheid in het bepalen van de duur van de vergunning. De gemeente Katwijk gaat hiervoor de looptijd van 3 jaar hanteren. Er zal tussentijds door een toezichthouder worden gecontroleerd of er een goedgekeurde kansspelautomaat staat opgesteld en of personen jonger dan 18 jaar niet op kansspelautomaten spelen. Een aanwezigheidsvergunning kan echter worden ingetrokken. Tot nu toe was de looptijd van de vergunning in Katwijk 12 maanden.

4. Toezicht en Handhaving

De regelgeving die van toepassing is op horeca-inrichtingen dient de inbreuk van horeca exploitatie de volksgezondheid, leefbaarheid en openbare orde en veiligheid te beperken. Om er voor te zorgen dat ondernemers zich houden aan deze juridische kaders, wordt er vanuit de gemeente toezicht gehouden op de naleving. Bij overtreding van de regels wordt er door de gemeente op gepaste wijze gehandhaafd, om de illegale situatie te doen herstellen en herhaling te voorkomen.

4.1 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET

De burgemeester is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet. Voorheen lag deze taak bij de Voedsel en Waren Autoriteit, sinds de wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013 is deze taak gedecentraliseerd. De reden om deze taak te decentraliseren is om het toezicht zo dicht mogelijk bij de lokale situatie te organiseren. De gemeente kan haar toezicht gericht en passend bij de lokale situatie inzetten.

Voorafgaande aan deze decentralisatie heeft de overheid een aantal pilots in het land gedraaid. De gemeente Katwijk heeft aan deze pilot meegewerkt, hierdoor voert de gemeente Katwijk al sinds 2008 het toezicht op de Drank- en Horecawet uit.

Twee toezichtvormen

De Drank- en Horecawet toezichthouder voert twee vormen van toezicht uit:

Basiscontroles

Onder basiscontroles vallen de inrichtings- en evenementencontroles. Deze vorm van toezicht richt zich op Drank- en Horecawet regels voor de drankverstreckende inrichtingen (horeca, paracommerciële horeca, slijterijen, supermarkten, evenementen) en verkooppunten die geen alcohol mogen verstrekken. Het gaat hierbij over de aanwezigheid en actualiteit van de vergunning of ontheffing, het voldoen aan de voorschriften bij de vergunning/ontheffing en andere bepalingen uit de Drank- en Horecawet. Deze controles vinden vaak overdag plaats en er is direct contact met de drankverstrekker, waardoor ook voorlichtings- en bewustwordingsinstrumenten zijn in te zetten. Er zijn mogelijkheden om de controle te integreren met andere toezichttaken.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij drankverstrekkers en jongeren

Leeftijdsgrenzeninspecties bij drankverstrekkers richten zich op het controleren van verstrekking van alcoholhoudende drank aan een persoon onder de 18 jaar. Het toezicht bestaat uit observaties op de plaatsen waar en tijdstippen waarop ('s avonds en in de weekenden) jongeren alcoholhoudende dranken kopen en gebruiken: supermarkten, evenementen, jongerendisco's, etc.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren richten zich op het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank door jongeren die respectievelijk jonger zijn 18 jaar en zich in de publieke ruimte bevinden. Het toezicht bestaat uit observaties op hotspots, plaatsen waar en tijdstippen waarop ('s avonds en in de weekenden) jongeren zich met alcoholhoudende dranken in de publiek toegankelijke ruimte begeven. Om de juiste plekken voor toezicht te vinden wordt afgestemd met politie, welzijnswerk en andere instellingen die bekend zijn met hotspots, publiek toegankelijke ruimtes en andere (para)commerciële horeca waar veel jongeren komen.

Borging van het toezicht in de gemeentelijke organisatie.

Het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet is opgenomen in de reguliere taken van het team Toezicht en Handhaving van de afdeling Ruimte en Veiligheid en staat ook beschreven in het Handhavingsbeleid van de gemeente Katwijk. Binnen dit beleid is voor alle type horeca-inrichtingen een frequentie bepaald voor het aantal controles per jaar. Deze controles worden jaarlijks ingepland en afgewerkt door de toezichthouders. De gemeente Katwijk beschikt over twee Drank- en Horecawet toezichthouders die gezamenlijk één fte vervullen voor het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet. Aanvullend zijn er drie gemeentelijke opsporingsambtenaren bevoegd om het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet uit te voeren. Deze toezichthouders worden niet vast ingeroosterd voor Drank- en Horecawet controle. Deze toezichthouders worden wel ingezet als back up, of als het wenselijk is meer dan twee toezichthouders in te zetten.

In 2014 heeft de raad van de gemeente Katwijk het Preventie- en Handhavingsplan Verslavingsbeleid 2014 – 2018 vastgesteld. In dit plan wordt het gehele verslavingsbeleid integraal beschreven en wordt er een koppeling gelegd tussen preventie en handhaving op dit onderwerp. Handhaving en toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet is een belangrijk onderdeel binnen dit plan en wordt in dit plan in groot detail beschreven. Het genoemde handhavingsbeleid van de gemeente voorziet in de uitvoering van het Preventie- en Handhavingsplan Verslavingsbeleid 2014 – 2018 betreffende de Drank- en Horecawet.

Regionale samenwerking toezicht Drank- en Horecawet

De gemeente Katwijk is in april 2014 een regionale samenwerking aangegaan voor de uitvoering van het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet. De samenwerking is gestart met de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijkerhout en Teylingen. In 2015 is de gemeente Oegstgeest aangesloten bij deze samenwerking.

Het uitgangspunt van deze samenwerking is het uitruilen van toezichthouders met gesloten portefeuilles. Hierbij worden er circa elke maand controles uitgevoerd in alle deelnemende gemeenten. Met de samenwerking wordt het probleem rond de bekendheid van de toezichthouders ondervangen. De toezichthouders zijn na een zekere periode bekend bij de ondernemers, waardoor het niet meer mogelijk is onopvallend toezicht uit te oefenen. Het uitruilen van toezichthouders is een oplossing voor dit probleem. Door de samenwerking wordt de slagkracht van het toezicht in deelnemende gemeente vergroot. Het is mogelijk om bij een groot evenement met meerdere toezichthouders een controle uit te voeren. De samenwerking leidt ook tot een kennisuitwisseling tussen de toezichthouders van de deelnemende gemeente, wat de kwaliteit van het toezicht vergroot.

Mysteryguests

Het toezicht op de naleving van de leeftijdsgrens is een belangrijk middel om de naleving van de leeftijdsgrens te verbeteren. Het is echter bij sommige type inrichtingen lastig deze vorm van toezicht uit te voeren. De tijdstippen waarop de inrichtingen bezocht worden door de doelgroep zijn laat op de avond, of de doelgroep is weinig aanwezig in de betreffende inrichting.

Uit de nalevingsonderzoeken die om het jaar worden uitgevoerd (zie hoofdstuk 5) blijkt echter dat er sectoren zijn die pertinent de leeftijdsgrens slecht naleven. Om deze inrichtingen toch succesvol te kunnen controleren zet de gemeente Katwijk mysteryguest in voor de uitvoering van het toezicht op de naleving van de leeftijdsgrens. Hierbij wordt een jongeren van 18 jaar een inrichting ingestuurd

om alcohol aan te schaffen. Dit gebeurt onder het toezicht van een Drank- en Horecawetinspecteur. Wanneer de betreffende ondernemer alcohol verstrekt aan de jongeren zonder zijn identiteitsbewijs te vragen is er sprake van een overtreding en zal er een boete worden uitgeschreven aan de ondernemer.

Deze vorm van toezicht wordt slechts sporadisch ingezet en zal nadrukkelijk worden ingezet bij sectoren en inrichtingen die in de nalevingsonderzoeken een slechte score behalen. Het is bij deze vorm van controle niet de doelstelling om een overtreding te constateren. Het alert maken van slecht scorende sectoren om de naleving van de leeftijdsgrens te bevorderen is het achterliggende doel.

Juridisch toegestaan – uitlokking?

In het verleden werd deze vorm van toezicht gezien als uitlokking. Hier is echter geen sprake van. Er is sprake van uitlokking indien een situatie wordt gecreëerd die regulier niet voor zou komen. Een jongeren die bij een horeca-inrichting een aankoop poging doet voor alcohol is een situatie die zich regulier ook voor doet.

De jongeren die wordt gebruikt voor deze vorm van toezicht dient minimaal 18 jaar oud te zijn. De gemeente zal in de uitvoering van een controle niet een jongeren vragen de wet te overtreden. De Drank- en Horecawet eist echter dat een ondernemer moet vragen om een legitimatiebewijs wanneer een persoon niet onmiskenbaar ouder is dan 18 jaar. De jongeren die door de gemeente worden ingezet bij deze vorm van controle zijn niet onmiskenbaar ouder van 18 jaar.

4.3 TOEZICHT OP DE OPENBARE WEG, ARTIKEL 45 DRANK- EN HORECAWET

Overtreding van bezit van alcohol op publiek toegankelijke plaatsen

Artikel 45 Drank- en Horecawet betreft het verbod op het in bezit hebben van alcohol voor personen onder de 18 jaar. Toezicht op de naleving van dit verbod vindt hoofdzakelijk plaats op de openbare weg, omdat de jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben voornamelijk op hangplekken en thuis alcohol nuttigen. Dit toezicht wordt uitgevoerd door de politie. In de weekenden gaan bike teams van de politie de hangplekken in de gemeente af en worden jongeren die worden aangetroffen met alcohol bekeurd, of doorverwezen naar bureau Halt.

Haltafdoening alcohol

Sinds 2009 worden jongeren, die het verbod op het bezit van alcohol op de openbare weg overtreden, doorverwezen naar bureau Halt. Voor 2009 kregen de jongeren een boete. Het bleek dat de ouders in veel gevallen deze boete betaalden, waardoor de boete geen effect had. Bij de haltafdoening krijgen de jongeren een leeropdracht en een taakstraf (afhankelijk van de leeftijd van de jongeren) en twee voorlichtingsbijeenkomsten over alcohol/softdrugs inclusief huiswerk. Voor de ouders is er separaat een voorlichtingsbijeenkomst over de omgang met jongeren en genotmiddelen. De vergelijkbare haltafdoening voor softdrugs is sinds 1 november 2011 in werking getreden.

Deze haltafdoening is dusdanig succesvol gebleken dat deze regionaal navolging heeft gekregen en ook elders daarbuiten wordt toegepast. Desondanks is er in 2015 een rapport verschenen waarin de toepassing van de voorlichtingsbijeenkomst als afsluiting van deze maatregel wordt omschreven als zijnde niet effectief. Hiermee heeft de toepassing van deze maatregel als geheel in de publieke opinie onterecht schade opgelopen. Halt komt in 2016 met een alternatief voor de afronding van de haltafdoening alcohol.

4.4 HANDHAVING

Indien er tijdens het toezicht bij horeca-inrichtingen overtredingen worden geconstateerd dient hierop te worden gehandhaafd. In het interventiebeleid Drank- en Horecawet gemeente Katwijk staat beschreven welke sancties staan voor overtredingen bij horeca-inrichtingen. Dit interventiebeleid is opgesteld op basis van het interventiebeleid van de NVWA. In het interventiebeleid wordt uitgegaan van verschillende type overtredingen en deze zijn gekoppeld aan verschillende sancties en vervolg acties. Het schema in bijlage II is een weergave van de verschillende type overtredingen en de verschillende opvolgende sancties. Hieronder worden enkele sancties voor overtredingen omschreven die niet zijn opgenomen in het sanctiebeleid.

Overtreding artikel 20

In artikel 20 van de Drank- en Horecawet is het verbod op het verstrekken van alcohol aan personen onder de 18 jaar opgenomen. Overtreding van dit verbod leidt direct tot een boeterapport.

Three strikes out

Op basis van artikel 19a Drank- en Horecawet kan de burgemeester een inrichting, zoals genoemd in artikel 18 Drank- en Horecawet⁵ voor de periode van maximaal 12 weken verbieden alcohol te verkopen, nadat men binnen 12 maanden drie keer artikel 20 Drank- en Horecawet heeft overtreden. De burgemeester zal in het geval van de derde overtreding van artikel 20 Drank en Horecawet binnen 12 maanden de betreffende inrichting verbieden alcohol te verkopen voor de periode van 2 weken. Bij de vierde overtreding zal deze periode 6 weken bedragen en bij de vijfde overtreding zal de periode de maximale 12 weken bedragen.

Illegale feesten

Binnen de gemeente Katwijk is in 2012 en 2013 een verschuiving geconstateerd van de locaties waar jongeren elkaar ontmoeten en alcohol nuttigen. Het aantal jongeren op hangplekken is afgenomen en het aantal feestjes bij jongeren thuis, of op illegale locaties zoals bedrijfskantines/loodsen lijkt toegenomen. De gemeente Katwijk is bijzonder scherp op de controle van het plaatsvinden van illegale feesten. Het onderwerp staat wekelijks op het handhavingsoverleg tussen de gemeente en de politie. De feesten bij jongeren thuis zijn niet te reguleren en vallen onder de verantwoordelijkheid van de ouders. Op meldingen van overlast vindt inzet door de politie plaats.

In 2015 zijn er 20 controles uitgevoerd op illegale feesten vanuit de gemeente. Hierbij zijn 6 illegale feesten geconstateerd, waar vervolgens tegen is opgetreden. De politie neemt in de reguliere surveillance de hotspots voor illegale feesten mee.

Handhavingsstrategie verhoging leeftijdsgrens

Op 1 januari 2014 is de leeftijdsgrens voor de verkoop en het bezit van alcohol verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. Hiermee is het verboden voor jongeren onder de 18 jaar om alcohol in bezit te hebben. Voor alcoholverstrekkers is het verboden alcohol te verkopen aan jongeren onder de 18 jaar.

De gemeente Katwijk heeft voor een goede implementatie van deze wetgeving een handhavingsstrategie toegepast, die op 1 januari 2016 ten einde liep. De abrupte invoering van de

⁵ Detailhandel/snackbar/cafetaria etc.

leeftijdsgrens van 18 jaar zou naar verwachting leiden tot openbare orde problematiek. Het is een feit dat er elk weekend honderden jongeren in de leeftijdscategorie 16, 17 jaar uitgingen in de Katwijkse horeca. Door de invoering van de hogere leeftijdsgrens hadden deze jongeren van de ene op de andere dag geen plek meer om uit te gaan. Dit zou er naar verwachting toe leiden dat de jongeren op alternatieve (illegale) locaties alcohol gaan nuttigen, wat de nodige openbare orde problematiek zou opleveren.

Om de openbare orde problematiek te beperken werd een handhavingsstrategie gehanteerd voor de harde horeca, de jongeren sociëteiten en het feest van SKA. De handhavingsstrategie gold voor jongeren die in 2013 in de horeca wel alcohol mochten aanschaffen, maar dit onder de nieuwe regeling niet meer mochten. Dit waren de jongeren die zijn geboren in 1996 en 1997. De overgangsregeling voor de handhaving kwam te liggen op 1 januari 1998. Als een jongere geboren is in 1997 werd niet tegen hem, of de ondernemer, opgetreden als deze alcohol koopt in de horeca of een jongerencentrum.

Resultaten

Om te toetsen of de horecaondernemers zich houden aan de handhavingsstrategie zijn er mystery guests ingehuurd, gedurende de looptijd van de handhavingsstrategie. De mystery guests waren jongeren onder de leeftijdsgrens voor de handhavingsstrategie, die pogingen doen om de horeca te betreden. Aanvullend op de mystery guests zijn er door de Drank- en horecawet toezichthouders verschillende controles uitgevoerd.

Zowel de resultaten van de mystery guests en de toezichthouders zijn positief te noemen. De cafés houden zich aan de toegangsleeftijd voor horeca-inrichtingen. Dit blijkt uit de laatste controles, desondanks is de score niet bij alle inrichting bij alle controles positief geweest. Naar aanleiding van negatieve scores is er gesprek gevoerd tussen de gemeente en de toezichthouders, wat direct heeft geleid tot het naleven van de toegangsleeftijd.

Uit de wekelijkse rapportages van de politie is geen toename in de overlast op straat, of rondom de horeca geconstateerd. Daarnaast is er geen sprake geweest van ongewenst alcoholtoerisme uit buurgemeenten.

5. Monitoring

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 valt horeca binnen verschillende beleidsvelden. Deze beleidsvelden leveren afzonderlijk informatie voor de monitoring van het horecabeleid. Belangrijkste input voor monitoring van het horecabeleid is de evaluatie van het integraal veiligheidsbeleid. Hierin worden alle aan veiligheid gerelateerde cijfers meegenomen, waaronder ook de cijfers van de horeca. Aanvullend levert het volksgezondheid beleid inzicht in de ontwikkeling van alcoholgebruik van de inwoners van de gemeente Katwijk. De enige afzonderlijke monitor van het horecabeleid is het nalevingsonderzoek wat sinds 2007 vijf keer is uitgevoerd door het platform Kocon in samenwerking met de gemeente Katwijk.

Nalevingsonderzoek leeftijdsgrens Drank- en horecawet

Sinds de deelname aan de pilot decentralisatie toezicht Drank- en Horecawet voert het platform Kocon in samenwerking met de gemeente nalevingsonderzoeken uit op het gebied van de Drank- en Horecawet. In deze onderzoeken wordt aan de hand van mysteryshoppers onderzocht of horeca-inrichtingen alcohol verstrekken aan personen onder de 16 jaar (na de verhoging van de leeftijdsgrens 18 jaar). Gegevens uit dit onderzoek zijn een belangrijke input voor controles bij bedrijven door de Drank- en Horecawet inspecteurs, naast de vastgestelde frequentie voor controles bij bedrijven.

	2007 september	2009 februari	2010 oktober	2013 april
Totaal	11%	31%	29%	43%
Cafés	0%	20%	9%	16%
Sportkantines	0%	11%	10%	17%
Strandpaviljoens	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	47%
Cafetaria's	13%	36%	19%	81%
Slijterijen	25%	50%	88%	40%
Supermarkten	29%	42%	58%	57%

In het najaar van 2015 is het vijfde een nalevingsonderzoek uitgevoerd. Cijfers van dit nalevingsonderzoek worden in het eerste kwartaal van 2016 gepresenteerd.

BILAGE I Definitie paracommercie

paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

BIJLAGE II Interventiematrix

<u>Type Overtreding</u>	<u>Type Interventie</u>	<u>Follow-up</u>	<u>Interventies bij herhaalde (dezelfde of soortgelijke) overtredingen</u>
<u>Ernstige overtreding</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Boeterapport of Procesverbaal</u> • <u>corrigerende interventie</u> • <u>nalevingshulp</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>herinspectie</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>corrigerende interventie</u> • <u>PV of BR</u> • <u>intrekken DHW-vergunning</u> • <u>nalevingshulp</u>
<u>Overtreding</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <u>schriftelijke waarschuwing</u> • <u>zo nodig corrigerende interventie</u> • <u>nalevingshulp</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>herinspectie</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>zo nodig afdoende corrigerende interventie</u> • <u>schriftelijke waarschuwing</u> • <u>nalevingshulp</u>
<u>Geringe overtreding</u>	<ul style="list-style-type: none"> • <u>mededeling ter plaatse</u> • <u>nalevingshulp</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Geen actie</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>mededeling ter plaatse</u> • <u>nalevingshulp</u>

BIJLAGE III Kaart gebied harde horeca centrum Katwijk

Centrumgebied:



Overzicht harde horeca-inrichtingen centrum Katwijk aan Zee.

Café Bacchus	1
Café In den Blauwen Bock	2
Café The Pocket	3
Café Stairs	4
Café Lindeboom	5
Café de Branding	6
Tappasbar La Vida Loca. ⁶	7
Discotheek Casa Cara. ⁷	8

Inrichtingen buiten het centrumgebied:

Café The Safe	9
Bar/café de Muskietier	10
Café Boeien	11
Café Happy Dees	12

⁶ Inrichting wordt momenteel als restaurant geëxploiteerd, maar heeft een bestemming als harde horeca.

⁷ Per 1 januari 2016 zal de exploitatie van de huidige eigenaar stoppen. Er is geen beeld op een overname.