

STRANDBELEID 2010



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	blz.
1.1	Doelstelling	3
1.2	Identiteit van het Katwijkse strand	3
1.3	Opbouw van het strandbeleid	4
2.	Het Katwijkse strand	
2.1	Kuststrook	4
2.2	Beheerders van het strand	4/5/6
2.3	Versterking zwakke schakel	6
2.4	Duurzaamheid en leefbaarheid	
2.4.1	Blauwe Vlag keurmerk	6
2.4.2	Quality Coast keurmerk	7
2.4.3	Strandreiniging	7
2.4.4	KIMO	7
2.5	Huurovereenkomst	8
2.6	Bestemmingsplan	8
2.7	Woningwet	8
2.8	Strandpaviljoens	8
2.8.1	Het paviljoen	8
2.8.2	Openingstijden	9
2.8.3	Besloten avonden	9
2.8.4	Handhaving openingstijden	10
2.8.5	Verstrekken van alcoholische dranken	10
2.8.6	Besluit horeca-, sport en recreatie inrichtingen milieubeheer	10
2.8.7	Collectieve en incidentele festiviteiten	10/11
2.8.8	Strandhuisjes	11
2.8.9	Strandcabines	11
2.8.10	Speeltoestellen op het strand	12/13
2.9	Strandverenigingen	13
2.10	Strandpost politie, KRB en strandbibliotheek	13
3.	Strandvoorschriften/gebruik van het strand	
3.1	Inleiding	14
3.2	Voertuigen	14
3.3	Vaartuigen	14
3.4	Jetski's	15
3.5	Kitesurfen	15
3.6	Zeilwagen	15
3.7	Honden	15
3.8	Paarden	15/16
3.9	Vliegeren	16
3.10	Kampvuren/barbecue	16
3.11	Toegankelijkheid minder validen	16
4.	Evenementen op het strand	16/17
5.	Bijlagen	
5.1	Hoofdstuk 7 van de APV	17
5.2	Hoofdstuk 2.1 van het Evenementenbeleid	17

Strandbeleid 2010

1. Inleiding

Het strand is een locatie met een belangrijke recreatieve functie en is dan ook een belangrijk onderdeel van het Katwijkse toerisme.

In het kader daarvan ontvangt de gemeente steeds meer aanvragen voor activiteiten op het strand.

Daarnaast is er ook sprake van een veranderde bedrijfsvoering bij de strandpaviljoens. De strandpaviljoens hebben zich ontwikkeld van “uitgiftetent” tot hoogwaardige paviljoens (horeca) waar het goed toeven is ook op de minder mooie dagen. Deze ontwikkelingen zorgen ervoor dat er een duidelijke behoefte is aan een evaluatie van het strandbeleid.

Met de totstandkoming van het Strandbeleid 2005 zijn, met het oog op het bovenstaande, diverse veranderingen in werking gezet. Daarbij is met name aandacht besteed aan de openingstijden van strandpaviljoens en de regels voor het organiseren van evenementen.

Omdat de ontwikkelingen niet stilstaan, is het gewenst om het beleid regelmatig te actualiseren. Bovendien heeft er de afgelopen tijd een aantal wijzigingen plaatsgevonden die raakvlakken hebben met het strandbeleid, zoals het nieuwe evenementenbeleid, paarden op het strand, wijziging van strandvakken vanwege de herinrichting Boulevard e.d.

1.1 Doelstelling

De doelstelling is een strandbeleid creëren dat goed aansluit bij de praktijk en binnen vastgestelde randvoorwaarden voldoende mogelijkheden biedt voor recreatie op het strand.

1.2 Identiteit en beleidsambitie van het Katwijkse strand

Katwijk is een rustige familiebadplaats. Sociale verbanden en normen en waarden staan hoog in het vaandel. Katwijk heeft een fraai strand van 4,5 km en een wandelboulevard van 2 km. Op het strand staan 13 paviljoens en 3 watersportverenigingen. Het strand van Katwijk heeft een eigentijds karakter.

De strandcabines vormen een wezenlijk onderdeel van het Katwijkse strand. In 2006 is daar voor het eerst een nieuw element aan toegevoegd, namelijk de strandhuisjes.

De gemeente Katwijk wil bestaande tradities behouden, maar heeft ook oog voor vernieuwing. Dit volgt uit het collegebeleidsprogramma 2006-2010 “Samen aan de slag!” en de Brede Structuur Visie (BSV) 2007-2020. Het collegebeleidsprogramma meldt, dat economie en toerisme de belangrijkste pijlers vormen voor de werkgelegenheid in Katwijk. Strandrecreatie is hierbij een belangrijk aspect. Het college van burgemeester en wethouders van Katwijk wil het toerisme bevorderen. Strandrecreatie is daarbij een belangrijk onderdeel. De aantrekkelijkheid van strandrecreatie als toeristische trekker wordt volgens het college nog onvoldoende benut. Het college wil daarom onder andere het volgende bereiken:

- a. Strandrecreatie is een belangrijke toeristische trekker voor de gemeente
- b. Katwijk staat (inter-)nationaal bekend als gezinsbadplaats met rust en ruimte
- c. Het dagtoerisme is een belangrijke toeristische pijler.

De BSV noemt het bijzonder, dat in Katwijk het massatoerisme niet is doorgedrongen, zoals in gemeenten als Scheveningen of Noordwijk. Katwijk heeft een geheel eigen identiteit en uitstraling, maar volgens de BSV zijn toeristische voorzieningen en activiteiten ondergeschikt aan het openbare leven, zodat strand en voorzieningen niet optimaal benut kunnen worden.

Met het Strandbeleid 2005 werd een belangrijke stap gezet naar een meer positieve houding betreffende nieuwe initiatieven voor activiteiten op het strand. Deze positieve houding komt terug in het Strandbeleid 2010. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de in het collegebeleidsprogramma en in de BSV geformuleerde doelstelling om strandrecreatie als toeristische trekker meer te benutten. Van groot belang is echter dat de omwonenden geen overlast mogen ondervinden van de activiteiten die op het strand plaatsvinden.

Aan de hand van het strandbeleid 2010 moeten de volgende uitgangspunten verder tot ontwikkeling komen:

- Een veilig strand;
- Een schoon strand;
- Een toegankelijk strand;
- Ruimte voor verschillende gebruikers;
- Activiteiten voor een breed publiek;
- Voldoende bij de identiteit van Katwijk passende evenementen;
- Afwisseling van rust en actie;
- Hoogwaardige voorzieningen, zoals strandpaviljoens.

1.3 Opbouw van het strandbeleid

Het strandbeleid kent drie belangrijke onderwerpen. Deze zijn:

- Algemeen: belangrijkste regels voor de strandexploitanten;
- Toegankelijkheid van het strand: voorschriften voor o.a. voertuigen, vaartuigen op strand;
- Evenementen op strand.

Deze onderwerpen vormen de belangrijkste hoofdstukken van het nieuwe strandbeleid.

2. Het Katwijkse strand /Algemeen

2.1 Kuststrook

De Katwijkse kuststrook omvat het strand, de duinenrij en de Boulevard tussen de gemeentegrens van Noordwijk aan de noordkant en de gemeentegrens met Wassenaar aan de zuidkant. De kuststrook heeft een lengte van ca. 4,5 km, waarvan 2 km aan de bebouwde kom van Katwijk aan Zee. Het overige deel is aan te merken als duingebied met status van natuurmonument.

2.2 Beheerders van de kust

Staat:

Op grond van artikel 26 van boek 5 van het Burgerlijk Wetboek (BW) worden de stranden der zee tot aan de duinvoet vermoed eigendom van de Staat.

Dienst Domeinen vertegenwoordigt de Staat als eigenaar van gebouwen, gronden, objecten en roerende zaken, inclusief het strand.

Nationale Overheid:

- | | |
|---|---|
| • Ministerie van Financiën | Eigenaar van onroerende zaken via Dienst Domeinen |
| • Ministerie van LNV | Verantwoordelijk voor vitale natuur |
| • Ministerie van VROM | Verantwoordelijk voor ruimtelijk ontwikkelingsbeleid |
| • Ministerie van V&W
(via Rijkswaterstaat) | Verantwoordelijk voor bescherming tegen
overstromingen en handhaving kustlijn. |

Provincie:

De provincies zijn in enkele specifieke gevallen eigenaar van het strand. Dit is het geval bij het strand van Castricum. De provincies oefenen in geen enkel geval een beheerfunctie uit op het strand.

De provincie heeft regelgevende taken op het strand, waaronder het toetsen van streekplannen. Het streekplan geeft aan welke ontwikkelingen wel en niet gewenst zijn en waaraan plannen getoetst moeten worden wanneer particulieren, maatschappelijke organisaties, overheden, maar ook de provincie zelf met initiatieven komen voor uitvoering. In het streekplan wordt ook de definitieve landwaartse begrenzing van het kustfundament vastgelegd in overleg met beheerders van de Zeewering.

Verder is de provincie verantwoordelijk voor de zwemwaterkwaliteit. Gedurende de zomerperiode wordt het zwemwater elke twee weken o.a. gecontroleerd op bacteriën. Klachten over het zwemwater kunnen worden gemeld bij de provincie via de zwemwatertelefoon (070-4417550) of via het sturen van een e-mail zwemwater@pzh.nl

Hoogheemraadschap:

De waterschappen (Hoogheemraadschap van Rijnland) beheren het grootste gedeelte van de kust. Zij beheren zowel de harde keringen langs de kust als de zandige kust.

Waterschappen en hoogheemraadschappen langs de hele kust hebben de regie over bouwen en activiteiten met betrekking tot de waterkering en leggen het beleid vast in beheerplannen. Hier moeten gemeenten en andere organisaties dan ook te rade gaan voor vergunningen en ontheffingen. Zij voeren het beleid van de provincie uit. Het gebied van het Hoogheemraadschap richting zee valt samen met de grenzen van provincie en gemeente (tot 1 kilometer in zee).

Toetsing en inspectie van het strand wordt uitgevoerd door Rijkswaterstaat en de waterschappen/hoogheemraadschappen.

Gemeente:

Dienst Domeinen verhuurt delen van het strand aan gemeenten. Hiervoor moeten huurovereenkomsten worden opgesteld. Gemeenten verhuren deze delen onder aan bijvoorbeeld strandpaviljoeneigenaren en verenigingen. De gebieden blijven echter eigendom van de Staat. In de huurovereenkomsten, die de gemeente Katwijk afsluit met exploitanten op het strand, bepaalt de gemeente op welke wijze de huurder zorg draagt voor het schoonhouden en het veilig houden van het strand voor gebruikers en welke bijdrage de gemeente hierin heeft. De gemeente is in principe beheerder van de overige (vrije) stukken strand.

Gemeenten dragen de verantwoordelijkheid in het kader van de openbare orde en veiligheid en bij de handhaving van de diverse wet- en regelgeving. In het geval van het strand kunnen zij in de APV en het bestemmingsplan aangeven wat de gewenste situatie is voor het strand en welke activiteiten er al dan niet worden toegestaan. De gemeenten verlenen daarbij vergunningen en ontheffingen en zijn verantwoordelijk voor een veilige situatie voor gebruikers op het strand. De gemeenten worden daarnaast door de provincies verzocht om de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur in het bestemmingsplan de juiste juridische bescherming te geven.

In de Wet op de strandvonderij is in artikel 1 geregeld dat in alle aan zee grenzende gemeenten het beheer der strandvonderij uitgeoefend wordt door een strandvonder.

De strandvonder oefent een voortdurend toezicht uit op de zeestranden onder zijn ambtsgebied (artikel 4 Wet op de strandvonderij). Hij heeft het beheer over aangespoelde goederen van waarde en zorgt dat deze van het strand worden verwijderd en bij de eigenaar terecht komen, of worden vernietigd c.q. verkocht. Van rechtswege bekleedt de burgemeester het ambt van strandvonder. Dat volgt uit artikel 2 van de Wet op de strandvonderij.

De commissaris van de Koningin kan volgens artikel 3 van de Wet op de strandvonderij op aanbeveling van de strandvonder (burgemeester) één of meer hulpstrandvonders aanstellen, die ondergeschikt zijn aan de strandvonder en hem in de zorg voor de strandvonderij ter zijde staan. Voor de gemeente Katwijk is de benoemde hulpstrandvonder de heer N.D. Taat. Hij is met ingang van 1 januari 1984 door de commissaris van de Koningin in de provincie Zuid-Holland benoemd als hulpstrandvonder in Katwijk.

Eerste Hulp Bij Zeezoogdieren (EHBZ)

Katwijk heeft de beschikking over een zogenaamde EHBZ'er. Deze persoon is gemoeid met het verwijderen van aangespoelde (in levende of overleden staat) dieren op het strand.

Kadavers verdwijnen in de daarvoor bestemde bak op het terrein van de Milieustraat. Levende dieren worden overgebracht naar de betreffende instanties (Dolfinarium, Zeehondencreche Pieterburen of dierenasiels).

Terreinbeherende organisaties:

De belangrijkste terreinbeherende organisaties in Nederland zijn:

- Vereniging Natuurmonumenten
- Staatsbosbeheer
- Provinciale Landschappen (Zuid-Hollands Landschap voor Katwijk)
- Waterleidingbedrijven

Natuurorganisaties:

Naast de terreinbeherende organisaties zijn er natuurorganisaties actief die geen gebieden beheren, maar wel opkomen voor de Nederlandse natuur. Belangrijke verenigingen zijn:

- Stichting Duinbehoud
- Vogelbescherming Nederland
- Gemeentelijke natuurorganisaties

2.3 Versterking zwakke schakel

Katwijk heeft twee zwakke plekken. Het laaggelegen deel van de Boulevard, globaal gelegen tussen Koningin Wilhelminastraat en de B.J. Blommersstraat (ter hoogte van de Oude Kerk), is zo'n zwakke plek. Daarnaast moet de Buitensluis (Uitwatering) op korte termijn worden versterkt om te kunnen voldoen aan de nieuwe veiligheidsnormen ten aanzien van golfoverslag. Inmiddels is de intentieverklaring door de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Katwijk en het Rijk ondertekend. Deze vier overheidsinstanties werken samen om de zeekering van Katwijk te versterken, om daarmee de veiligheid van het achterland te waarborgen.

Er zijn meerdere manieren om de kust te versterken: een zachte, harde of gecombineerde oplossing, en een oplossing richting zee, richting land of op dezelfde plaats. Voor Katwijk is een Ruimtelijke Verkenning uitgevoerd naar de mogelijke oplossingen voor de versterking. Daaruit zijn drie scenario's naar voren gekomen.

In de intentieverklaring is afgesproken dat ongeacht de uitkomst van deze Ruimtelijke Verkenning, alle opties open liggen. Tijdens de planvorming worden dus alle varianten bekeken. De provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Katwijk en het Rijk maken hieruit samen een keuze, rekening houdend met alle belangen. De mening van bewoners en ondernemers wordt in de besluitvorming meegenomen. Daarvoor organiseert het Hoogheemraadschap van Rijnland voorlichtings- en inspraakbijeenkomsten.

De planning is dat de werkzaamheden in augustus /september 2012 starten en naar verwachting in september 2013 worden afgerond.

2.4 Duurzaamheid en leefbaarheid

2.4.1 Blauwe Vlag keurmerk

Bij waterkwaliteit en –kwantiteit moet duurzaamheid een belangrijke rol spelen. De kwaliteit van het zeewater direct aan de kust moet voldoen aan de normen die gelden voor het verkrijgen van de Blauwe Vlag. In 2007 heeft Katwijk de Blauwe Vlag ontvangen. In 2008 is deze niet ontvangen. Brononderzoeken bewijzen echter de kwetsbaarheid. De kwaliteit van het oppervlaktewater hangt mede af van niet beïnvloedbare externe factoren, zoals de weersgesteldheid. De geografische ligging van Katwijk, met de uitmonding van Oude Rijn en Uitwateringskanaal binnen de gemeente, maakt het buitenwater van Katwijk extra kwetsbaar. Daarom moeten in samenwerking met het Hoogheemraadschap van

Rijnland en de andere partners de inspanningen worden opgevoerd om het oppervlaktewater schoner te maken. In 2008 is in samenwerking met het Rijk, de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap en de gemeente Katwijk op het bronnenonderzoek een vervolgonderzoek “maatregelenstudie zwemwaterkwaliteit Katwijk” gestart. De oplossing richt zich zowel op bronmaatregelen als symptoommaatregelen.

2.4.2 Quality Coast keurmerk

In aanvulling op de Blauwe Vlag is het Quality Coast keurmerk ontwikkeld. Deelnemers aan het Quality Coast keurmerk zijn gericht op het behalen van de “hoogste kwaliteit in mens- en natuurvriendelijk toerisme”. In tegenstelling tot de Blauwe Vlag gaat het hierbij om een doorlopend proces. Het Quality Coast keurmerk sluit uitstekend aan bij de ambities van de gemeente Katwijk op het gebied van duurzaamheid en toerisme. De gemeente Katwijk besteedt veel aandacht aan duurzaamheid en leefbaarheid. Centraal hierbij staat de triple P benadering van duurzame ontwikkeling (People, Planet, Profit). Vanuit deze ambitie is onder meer de projectgroep duurzaamheid opgericht die mogelijkheden onderzoekt en initiatieven neemt op alle mogelijke gebieden van duurzaamheid binnen de gemeente Katwijk. Het streven naar het verkrijgen van het keurmerk van Quality Coast past bij deze doelstelling en dit project. Overigens betreft het een duurzaamheidskeurmerk dat niet alleen voor het strand geldt, maar voor de hele gemeente. Vanaf 2008 wordt jaarlijks geparticipeerd in dit programma. In 2009 is het keurmerk voor het eerst toegekend aan Katwijk. Het keurmerk is twee jaar geldig. In 2011 dient opnieuw een aanvraag te worden ingediend en zal aan de in het juryrapport vermelde verbeterpunten aandacht zijn besteed.

2.4.3 Strandreiniging/schoon strand

Het strand van Katwijk is opgedeeld in een aantal verhuurde strandvakken en een aantal vrije strandvakken. In de huurovereenkomsten met de strandexploitanten is vastgelegd dat de exploitanten verantwoordelijk zijn voor het schoonmaken/-houden van het door hen gehuurde strandvak. De gemeente is verantwoordelijk voor het schoonhouden/-maken van de vrije strandvakken.

Indien er sprake is van veel aanspoelsel, geeft de gemeente opdracht aan een extern bedrijf om de vloedlijn van het gehele strand te reinigen. Hiervoor wordt een beachcleaner gebruikt.

Nederland Schoon organiseert jaarlijks de wedstrijd “Het schoonste strand van Nederland”. Alle kustplaatsen doen daar automatisch aan mee. In 2009 heeft Katwijk de oorkonde met drie sterren ontvangen. Drie sterren houdt in dat er sprake is van een schoon strand.



2.4.4 KIMO

De gemeente Katwijk is sinds 2004 lid van KIMO. KIMO is een internationale organisatie van lokale autoriteiten, die opgericht is in 1990 in Esbjerg te Denemarken. De doelstelling van de organisatie is om vervuilingen in de Noordzee tegen te gaan en vervuilingen op te ruimen. De organisatie heeft meer dan honderd leden in negen verschillende landen aan de Noordzee.

Projecten binnen deze organisatie zijn o.a. Fishing for Litter en Zwervend langs Zee. Fishing for Litter zorgt dat zwerfafval uit de zee op een goede manier aan land wordt verwerkt. Een aantal Katwijkse vissersschepen doet aan dit project mee. Het project

“Zwervend langs Zee” heeft als doel het zwerfafval op de stranden terug te dringen. Katwijk is één van de gemeenten, die aan dit project deelnemen. Gedurende twee jaar wordt in een bepaalde periode de hoeveelheid zwerfafval op het strand gemeten en onder de aandacht gebracht bij het publiek.

2.5 Huurovereenkomst

Voor de exploitatie van een strandpaviljoen of ruimte voor een strandvereniging moeten zowel de strandexploitanten als de strandverenigingen beschikken over een huurovereenkomst met de gemeente, betreffende de huur van het strandvak. Op de huurovereenkomst zijn de algemene voorwaarden “verhuring openbaar strand” van toepassing.

2.6 Bestemmingsplan

In het kader van de actualisatie van de bestemmingsplannen dient voor de Noord- en Zuidduinen inclusief het strandgebied een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Het huidige bestemmingsplan voor het betreffende gebied (bestemmingsplan “Landelijke Gebied”) dateert uit 1977.

Voor het nieuwe bestemmingsplan “Zee, Strand & Duinen” is een nota van uitgangspunten op 18 januari 2010 opgesteld. Deze nota is in opdracht van de gemeente door een extern bureau opgesteld.

In de nota van uitgangspunten wordt o.a. aandacht besteed aan de oppervlakte van de paviljoens, het aantal strandhuisjes en het al dan niet toestaan van jaarrondexploitatie voor strandpaviljoens. De nota van uitgangspunten vormt de basis voor het nieuwe bestemmingsplan.

2.7 Woningwet

Op grond van de Woningwet dient voor de bouw van een paviljoen en de bouw van de strandhuisjes een bouwvergunning te worden aangevraagd. Het ingediende bouwplan wordt o.a. getoetst aan het Bouwbesluit.

In het Bouwbesluit staan onder andere de technische eisen voor gebouwen die niet voor bewoning bestemd zijn. Bij een wijziging van het paviljoen zal opnieuw een bouwvergunning moeten worden aangevraagd.

2.8 Strandpaviljoens

2.8.1 Het Paviljoen

De bebouwingsmogelijkheden voor het paviljoen zijn/worden vastgelegd in het bestemmingsplan. De huidige maximale toegestane oppervlakte van een strandpaviljoen bedragen 600 m². Van dit oppervlak mag maximaal 300 m² worden gebruikt voor opstallen, de rest van de oppervlakte kan worden benut als terras.

Bij de strandexploitanten bestaat al enige tijd de wens het maximaal toegestane oppervlakte te verruimen. De wens van de exploitanten wordt meegenomen bij de opstelling van het nieuwe bestemmingsplan “Zee, Strand & Duinen”.



2.8.2 Openingstijden:

Op basis van artikel 5.7.2 van de APV is het niet toegestaan om tussen 22.00 en 07.00 uur bezoekers in een strandpaviljoen te laten verblijven. In lid 3 van dit artikel staat vermeld dat de burgemeester ontheffing kan verlenen van deze tijden. In het kader daarvan gelden voor paviljoens nu de volgende openingstijden:

- Na 22.30 uur mogen geen bezoekers meer worden binnen gelaten;
- Na 24.00 uur dient de inrichting leeg en gesloten te zijn.

Door de langere afwikkelingstijd hebben de strandpaviljoenhouders voldoende gelegenheid om de aanwezige bezoekers op een rustige manier de inrichting te doen verlaten. Verder wordt door de sluitingstijd van 22.30 uur voorkomen dat later op de avond een toeloop ontstaat naar de strandpaviljoens waardoor het woon- en leefklimaat van de Boulevard-bewoners wordt aangetast.

2.8.3 Besloten avonden

Jaarlijks krijgen alle strandexploitanten 15 ontheffingen van het sluitingsuur. Deze ontheffingen kunnen zij alleen gebruiken voor besloten avonden. Op deze avonden is het paviljoen dus gesloten voor de overige strandbezoekers.

Wanneer een paviljoenhouder een besloten avond organiseert moet hij dit uiterlijk **twee dagen** van tevoren via een e-mail aanvragen bij de gemeente

Tijdens deze besloten avonden dient om 01.00 uur de tap te worden gesloten en moet om 01.30 uur de inrichting leeg en gesloten zijn.

Aangezien sommige strandexploitanten weinig tot geen gebruik maken van deze besloten avonden en anderen er juist te weinig hebben is overdraagbaarheid van de ontheffingen mogelijk. Deze overdraagbaarheid beperkt zich tot een maximum van 15 per jaar. Het is een exploitant dus toegestaan maximaal 30 besloten avonden per jaar te organiseren in zijn paviljoen.

Een aantal strandexploitanten maakt gebruik van de mogelijkheid om hun strandvak een maand langer van de gemeente te huren (tot 1 november). Deze mogelijkheid is al enkele jaren in het beleid opgenomen, maar het aantal ontheffingen voor besloten avonden is daar nooit op aangepast. Als een strandexploitant al voor 1 oktober 30 besloten avonden heeft georganiseerd kan hij gedurende de maand oktober nog 5 extra ontheffingen van andere exploitanten overnemen.

Een ontheffing voor een besloten avond betekent overigens geen ontheffing van de geldende geluidsnormen. Een paviljoen zal dus ook bij besloten avonden aan geldende geluidsnormen moeten voldoen.

Onder een besloten avond wordt verstaan: een avond waarbij voor een selecte groep mensen op besloten wijze een activiteit wordt georganiseerd in een strandpaviljoen. Een dergelijke besloten avond is niet toegankelijk voor mensen die niet tot deze beperkte groep behoren. Verder moet er sprake zijn van een sociale binding tussen de aanwezigen. Voorbeelden van besloten avonden zijn: bruiloften, verjaardagsfeesten of personeelsfeesten.

Ook avonden waarbij binnen een beperkte groep (bijvoorbeeld een bedrijf of een vereniging) kaarten worden verkocht om de festiviteit te bekostigen kunnen worden aangemerkt als besloten avonden. Dit komt omdat ook deze avonden alleen toegankelijk zijn voor mensen die tot deze beperkte groep behoren.

2.8.4 Handhaving openingstijden

De politie ziet toe op de naleving van de openingstijden. Bij geconstateerde overtredingen zal het volgende sanctiebeleid worden toegepast:

Overtreding van het reguliere sluitingsuur;

- Eerste overtreding: proces-verbaal + aanschrijven voor het toepassen van een dwangsombeschikking
- Tweede t/m zesde overtreding: proces-verbaal + inning van een dwangsom van € 500,- (tot een maximum van € 2.500,-).

Overtreding van het sluitingsuur bij een besloten avond;

- Eerste overtreding: proces-verbaal + aanschrijven voor het toepassen van een dwangsombeschikking
- Tweede en derde overtreding: proces-verbaal + inning van een dwangsom van € 1.000,-.
- Vierde overtreding: de exploitant mag 3 maanden lang geen besloten avond meer organiseren.

Als deze sanctie aan het eind van het seizoen wordt toegepast zal deze doorwerken naar het daaropvolgende strandseizoen.

2.8.5 Verstrekken van alcoholische dranken

Het is verboden om alcohol (zwak/sterk) anders dan om niet of bedrijfsmatig te schenken. Voor de nadere regelgeving hieromtrent wordt verwezen naar de Drank- en horecawet, de Drank- en horecaverordening van de gemeente Katwijk en het Drank- en horecabeleid van de gemeente Katwijk. Voor het schenken van alcohol is een vergunning vereist.

2.8.6 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) regelt allerlei zaken voor inrichtingen met betrekking tot geluidsproductie, milieu, afvalstoffen e.d.

Met betrekking tot de geluidsproductie van strandpaviljoens zijn de volgende geluidsnormen van toepassing:

	07.00-19.00	19.00-23.00	23.00-07.00
- $L_{ar,LT}$, op de gevel van woningen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
- $L_{ar,LT}$, in in- of aanpandige woning	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
- Piekniveau op de gevel van de woningen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
- Piekniveau in in- of aanpandige woning	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Bron: Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

$L_{ar,LT}$: langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

De toepassing van de bedrijfsduurcorrectie bij muziekgeluid is, in tegenstelling tot de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", niet toegestaan.

Voor de verdere regelgeving over bijvoorbeeld de geurproductie of de afvoer van afvalstoffen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit.

Voor de verdere regelgeving over bijvoorbeeld de geurproductie of de afvoer van afvalstoffen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit.

2.8.7 Collectieve en incidentele festiviteiten

Collectieve festiviteiten

De dorpsfeesten, Koninginnedag en Bevrijdingsdag zijn aangewezen als jaarlijkse collectieve festiviteiten. Het college kan ad hoc nog overige collectieve dagen aanwijzen.

Incidentele festiviteiten

Naast de collectieve festiviteiten mag iedere horecagelegenheid maximaal 1 keer per kalenderjaar een incidentele festiviteit organiseren. Van een incidentele festiviteit is sprake wanneer niet meer dan twee horeca-inrichtingen of organisatoren uit eenzelfde deel van de gemeente bij de festiviteit zijn betrokken. De houder van een horeca-inrichting die voornemens is een incidentele festiviteit te organiseren is verplicht uiterlijk twee weken voor aanvang van de festiviteit het college van burgemeester en wethouders daarvan in kennis te stellen via het daarvoor bestemde formulier. De burgemeester kan een incidentele festiviteit verbieden wanneer sprake is van ontoelaatbare aantasting van de openbare orde en de woon- en leefsituatie. De kennisgeving incidentele festiviteit kan alleen in combinatie met een evenement worden ingediend. Dit betekent dus dat het evenementenbeleid en de daarin vermelde eindtijden van geluidproductie van toepassing is, en niet het horecabeleid.

Collectieve en incidentele festiviteiten vinden plaats in een inrichting. Voor een definitie van het begrip “inrichting” wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit en de relevante jurisprudentie.

2.8.8 Strandhuisjes

Op 12 oktober 2004 heeft het college besloten in te stemmen met de randwaarden voor het creëren van vakantiewoningen op het strand. Gezien het feit dat de vakantiehuisjes niet passen in het vigerende bestemmingsplan “Landelijk Gebied” is een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 4 juncto lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening gevolgd.

In het nieuwe bestemmingsplan “Zee, Strand en Duinen” zullen de strandhuisjes definitief worden opgenomen.

In totaal zijn zes strandvakken aangewezen waar strandhuisjes mogen worden gebouwd. Dit zijn de drie meest noordelijke en de drie meest zuidelijke aan exploitanten verpachte strandvakken. Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan “Zee, Strand & Duinen” zal aandacht worden besteed aan het aantal strandhuisjes.



2.8.9 Strandcabines

De strandcabines vormen een wezenlijk onderdeel van het Katwijkse strand en dienen daarom behouden te blijven. Daartoe is een minimum aantal strandcabines per strandpaviljoen vastgesteld.

Alleen bij het realiseren van strandhuisjes kan van het huidige minimum worden afgeweken. Indien een exploitant strandhuisjes gaat realiseren op zijn strandvak wordt het minimum aantal cabines 50 stuks per 100 strekkende meter verpacht/in gebruik gegeven strook strand. Eén en ander ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders.

Overzicht minimum aantal strandcabines strandpaviljoens

Nr.	Strandpaviljoen	Minimum aantal strandcabines
1	Willy Zuid (200m)	132
2	Benny's Beach Inn (100m)	66
3 en 3A	De Zeester/KW106 (210m)	141
6	't Zeepaviljoen (160m)	105
6A	Sunset Beach (125m)	82
8	Het Strand (100m)	82
9	Zomers (71m)	37
11	Zee en Zon (125m)	82
12	't Centrum (127m)	82
14	Key West (112m)	101
16	Westerkim (184m)	116
18	Paal 14 (112m)	75
19	De Watering (110m)	75
21	Willy Noord (165m)	75
22	't Wantveld (160m)	75



2.8.10 Speeltoestellen op het strand

Volgens het Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen moeten de speeltoestellen, die bij strandpaviljoens worden geplaatst, veilig zijn. Voor nieuwe toestellen geldt dat ze van een certificaat van typekeuring moeten zijn voorzien. Alle speeltoestellen die zijn gebouwd na 26 maart 1997 moet worden gecertificeerd door één van de keurinstellingen die de overheid heeft aangewezen.

Met name is een en ander van belang met betrekking tot de vraag wie verantwoordelijk en/of aansprakelijk is voor de speeltoestellen. Voor de veiligheid tijdens het gebruik is de eigenaar/houder van het speeltoestel verantwoordelijk c.q. aansprakelijk. Meer informatie over de veiligheid van speeltoestellen is te vinden op

<http://www.keurmerk.nl/Accommodatie/Speeltuinen/Attractiebesluit.html>

Voor het plaatsen van speeltoestellen moet in bepaalde gevallen een bouwvergunning worden aangevraagd. De eisen hiervoor zijn veranderd sinds 1 januari 2003 het nieuwe Bouwbesluit van kracht is geworden. De huidige eisen voor het aanvragen van een bouwvergunning zijn:

- Geen bouwvergunning voor speeltoestellen lager dan 3 meter
- Lichte bouwvergunning voor speeltoestellen tussen 2 en 5 meter hoogte
- Reguliere bouwvergunning voor speeltoestellen hoger dan 5 meter

Nadere informatie over bouwvergunning is te verkrijgen bij het team Bouwen en Wonen van de afdeling Veiligheid.

2.9 Strandverenigingen

Naast de strandpaviljoens zijn er ook 3 watersportverenigingen actief op het strand. De betreffende verenigingen zijn:

- Katwijkse Watersportvereniging Skuytevaert:
Op het meest zuidelijke strandvak (strandvak B) is de watersportvereniging Skuytevaert gevestigd. Bij deze vereniging kan men gaan watersporten in de vorm van zeilen, motorbootvaren of vissen. Het zeilen en vissen zijn de belangrijkste peilers van de vereniging. Dit kan zowel recreatief als in wedstrijdverband. In de zomerperiode is op het betreffende strandgedeelte het containerpark van de vereniging opgesteld. Het grootste deel van de containers is bestemd voor de opslag van zeilen en pakken. Verder zijn er het Waeckhuys, de wedstrijdstoren en het Klaphuys.
- Katwijkse Branding Surf Club
De Katwijkse Branding Surfclub is gevestigd op strandvak 4 en is één van de twee surfverenigingen op het strand. De laatste tijd is met name het kitesurfen snel gegroeid. Voor deze sport zijn dan ook specifiek strandvakken aangewezen, te weten de strandvakken B, 4 en 23.
- Kitesurfvereniging Airtime
Airtime is de tweede surfvereniging op het strand en is gevestigd op het meest noordelijke strandvak (strandvak 23). Ook bij deze vereniging wordt voornamelijk gekitesurfd.

2.10 Strandpost politie, KRB en strandbibliotheek

Politiestrandpost

Op het strand nabij het vrije strandvak 13 bevindt zich een politiestrandpost die bezet wordt door het recreatieteam van de politie. Gedurende het seizoen vindt er door de politie toezicht op het strand en het water plaats. De strandpolitie wordt op de post ondersteund door EHBO'ers. Bij de politiestrandpost kan melding gedaan worden van vermiste kinderen.

KRB-posten

De KRB posten zijn aan de noordzijde (tussen strandvak 1 en 2) en zuidzijde (tussen strandvak 21 en 22) van het strand gevestigd. De KRB strandwachten zorgen ervoor dat de strandbezoeker veilig kan recreëren door middel van het regelmatig patrouilleren langs het strand en op zee.

Strandbibliotheek

In 2006 is in samenwerking met de provincie en de bibliotheek gestart met de strandbibliotheek. Dit is een goed initiatief en er wordt veel gebruik gemaakt van de mogelijkheid een boek e.d. te lenen. De strandbibliotheek bevindt zich tijdens het zomerseizoen in het kunstgebouwtje gelegen op strandvak 7 (tegenover de Oude Kerk).

3. Strandvoorschriften/gebruik van het strand

3.1 Inleiding (APV)

Het strand is een gebied waar veel mensen naartoe trekken voor hun rust, ontspanning en recreatie. Deze recreatie kan op veel manieren plaatsvinden. Het kan daarbij voorkomen dat de bezoekers hinder ondervinden van bepaalde vormen van recreatie. Daarom is het noodzakelijk om aan de toegankelijkheid van het strand bepaalde regels te verbinden. Om de verschillende typen activiteiten en recreatiedruk in goede banen te leiden, hanteert de gemeente een strandindeling met strandpaviljoens, strandverenigingen, strandposten en vrije strandvakken. De regelgeving over mogelijkheden en verboden in de betreffende gebieden is opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (Hoofdstuk 5, afdeling 7 van de APV).

3.2 Voertuigen

Om met voertuigen over het strand te rijden, dan wel om deze daar te plaatsen of te laten staan is een vergunning vereist van het college van burgemeester en wethouders. Als uitgangspunt geldt dat per aanvrager vergunning wordt verleend voor maximaal één voertuig op het strand. Omstandigheden kunnen echter aanleiding geven om vergunning te verlenen voor meerdere voertuigen per aanvrager, zulks ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders. In verband met de veiligheid van de strandbezoekers dient de grootst mogelijke voorzichtigheid in acht te worden genomen.

Voor deze vergunningplicht geldt een aantal uitzonderingen. De volgende instanties/bedrijven hebben geen vergunning nodig:

Politie, gemeente Katwijk, Katwijkse reddingsbrigade, KNRM, strandexploitanten (uitsluitend voor het rijden met een voertuig van, naar en op het eigen strandvak in verband met de uitoefening van het strandbedrijf), personen en/of bedrijven die in opdracht van de gemeente werkzaamheden verrichten op het strand.

De organisatoren van evenementen op het strand kunnen ook een vergunning krijgen voor het rijden op het strand. De vergunning wordt alleen verleend indien het voertuig voor de uitvoering van het evenement noodzakelijk is en voor het evenement een vergunning op grond van de APV is verkregen. Voor het gebruiken van voertuigen bij evenementen kunnen afwijkende tijdstippen en/of voorwaarden worden bepaald.

3.3 Vaartuigen

Tijdens het zomertijdvak (de periode van 1 maart tot 1 november) is het verboden een (motor)vaartuig te hebben, op of daarmee naar zee af te varen, dan wel aan te landen en vanaf het strand te gaan, met uitzondering van het aangewezen strandgedeelte ter hoogte van de politiestrandpost tussen 18.00 en 11.00 uur.

Dit verbod geldt niet voor vaartuigen in gebruik bij de politie, de Katwijkse Reddings Brigade, de Koninklijke Nederlandse Reddings Maatschappij of watersportverenigingen.

Verder dienen de vaartuigen aan bepaalde voorschriften te voldoen:

- a. Het aan- en afvaren dient te allen tijde rustig en langzaam te gebeuren;
- b. Het is toegestaan de boot langs het gehele strand te ankeren, buiten het zwimmersgebied*;
- c. Het is verboden met een in werking zijnde motor zich tussen de zwimmers te begeven;
- d. Nadere aanwijzingen van politie en KRB dienen onverwijld te worden opgevolgd;
- e. In het vaartuig dienen de volgende zaken aanwezig te wezen: een hoosvat, een kompas, een mes en een fluit, een anker en 25 meter ankerlijn, noodsignalen, 2 peddels/roeispanen, reddingsvesten voor alle opvarende en voor motorvaartuigen een mechanisme dat in geval van nood de motor automatisch buiten werking stelt (een zgn. dodenmansknop).

(*): onder zwemmersgebied wordt verstaan: het gedeelte van de zee tussen het strand en de patrouillelijn die de Katwijkse Reddingsbrigade aanhoudt. Indien er geen patrouilles door de KRB plaatsvinden dient te worden uitgegaan van een denkbeeldige lijn achter de tweede branding dan wel een minimale afstand van 50 meter vanaf de waterlijn.

3.4 Jetski's/waterscooters

Het is verboden jetski's of waterscooters op het strand te hebben, dan wel om daarmee vanaf het strand af te varen of aan te landen. Deze watersport kan veel overlast veroorzaken bij strandbezoekers. In bijzondere situaties kan het college ontheffing van dit verbod verlenen, bijvoorbeeld in het kader van een evenement.

3.5 (Kite)surfen

Het kitesurfen is een spectaculaire sport die in de regel dicht aan de kust wordt beoefend en waarbij grote snelheden kunnen worden behaald. Daardoor is de kans op overlast en/of gevaarlijke situaties bij deze vorm van watersport groot.

Om deze overlast en gevaarlijke situaties zoveel mogelijk te voorkomen heeft de gemeente drie strandvakken aangewezen waar kitesurfers kunnen afvaren en aanlanden. Verder moeten zij zich buiten het zwemmersgebied (zie hierboven) begeven. Met het aanwijzen van deze drie gebieden is het maximum bereikt. Kiteurs dienen te zijn aangesloten bij één van de watersportverenigingen en zijn herkenbaar aan gekleurde hesjes. Kiteurs zonder hesje kunnen worden geweerd.

De beslissing over wanneer wel of niet mag worden gekitesurft dient in overleg met de strandverenigingen, de KRB en het recreatieteam van de politie te worden genomen. Een goede communicatie is hierbij van groot belang. In geval van bijvoorbeeld calamiteiten dienen de aanwijzingen van politie en KRB onverwijld te worden opgevolgd. Door middel van het hijsen van een zwarte vlag wordt kenbaar gemaakt dat er niet mag worden gekitesurft.

Deze regels gelden voor kitesurfen in het zomertijdvak (de periode van 1 maart tot 1 november). Buiten het zomertijdvak is het kitesurfen niet aan specifieke regels gebonden.

Het vrije strandvak ten zuiden van de Uitwatering mag alleen worden benut voor het golfsurfen en windsurfen. Kitesurfen is bij dit strandvak niet toegestaan.

3.6 Zeilwagen

Het is verboden om gedurende het zomertijdvak met een zeilwagen op het strand te zijn. Een zeilwagen is een voertuig op één of meer wielen en met één of meer zeilen, dat door de wind wordt voortbewogen.

3.7 Honden

Gedurende de periode van 1 april tot 1 oktober mogen honden niet op het strand zijn tussen 9.00 uur en 19.00 uur. De reden daarvoor is dat strandbezoekers niet teveel overlast mogen ondervinden van honden.

Dit is ook terug te vinden in het hondenbeleid van de gemeente Katwijk. In de periode voor 09.00 uur en na 19.00 uur is de opruimplicht van toepassing. De honden hoeven niet aangelijnd te worden.

In de periode van 1 oktober tot 1 april mogen de honden onbeperkt op het strand zijn. In dit tijdvak is de opruimplicht niet van toepassing.

3.8 Paarden

Gedurende de periode van 1 april tot 1 oktober mogen op het strand langs de Boulevard alleen tussen 19.00 en 24.00 uur paarden rijden. Op het strand ten noorden van de Uitwatering mogen paarden in deze periode alleen tussen 19.00 en 9.30 uur rijden. Hiervoor is geen vergunning meer nodig. Buiten deze periode mogen paarden onbeperkt op strand rijden. Bij evenementen kunnen afwijkende tijdstippen worden bepaald.

De strandvakken ten zuiden van strandvak 1 blijven een uitzondering op bovenstaande regeling. Op dit strandgedeelte is het onbeperkt toegestaan om met paarden over het strand te rijden.

Een uitzondering op de regel is dat in genoemde periode van 1 april tot en met 1 oktober paardrijden op het strand ook langs de Boulevard en ten noorden van de Uitwatering is toegestaan bij slecht weer. Van slecht weer is sprake als de temperatuur 18 graden Celsius of lager is of als er neerslag valt. Dit wordt aangegeven met een blauwe ruitervlag bij "Manege Jonker", bij parkeerterrein "De Noordduinen" aan de Noordduinseweg 9 te Katwijk en bij de KRB-posten. Manege Jonker en de KRB zijn verantwoordelijk voor het hijsen en strijken van de vlag. Door middel van borden wordt uitleg gegeven over wat een gehesen vlag betekent. Hangt de vlag in top dan mag er in de zomer ook overdag met een paard over het strand gereden worden.

3.9 Vliegeren

Het is verboden om op het strand en in de duinen te vliegeren met vliegers, die door middel van twee of meer lijnen kunnen worden bestuurd. Burgemeester en wethouders kunnen wel een of meerdere gebieden aanwijzen waarvoor dit verbod niet geldt.

Het college heeft twee strandgedeelten aangewezen waar vliegers, die door middel van twee of meer lijnen kunnen worden bestuurd (de zogenaamde flexifoils), gedurende het hele jaar worden toegelaten. Het gaat hier om het strand ten zuiden van Watersportvereniging Skuytevaart en ten noorden van de kitesurfvereniging Airtime.

Op de rest van het strand zijn deze vliegers dus niet toegestaan.

3.10 Kampvuren/barbecue

Het is verboden op het strand een kampvuur aan te leggen of een barbecue te organiseren. Barbabecues die binnen of op het terras van een inrichting (strandpaviljoen) plaatsvinden vallen niet onder dit verbod. Dan is er namelijk sprake van een activiteit in verband met de uitoefening van een (horeca)bedrijf.

3.11 Toegankelijkheid minder validen

Ook aan de recreatie door minder validen bezoekers is gedacht. Bij strandpaviljoen 't Zeepaviljoen (ter hoogte van de vuurtoren) en bij strandpaviljoen Benny's Beach Inn (Zuid-Boulevard) zijn speciale strandrolstoelen te leen. Het gebruik is gratis, maar er wordt wel een identiteitsbewijs gevraagd. Het paviljoen 't Zeepaviljoen beschikt bovendien over een invalidentoilet.



4. Evenementen op het strand

Het strand is een locatie die zich goed leent voor de organisatie van bepaalde evenementen. Er is echter een aantal aandachtspunten, dat van belang is bij de organisatie van evenementen op het strand. Zo is een groot deel van het strand in de zomerperiode verhuurd aan strandexploitanten en watersportverenigingen. Wanneer er dus evenementen op verhuurde strandvakken plaatsvinden is daarvoor, naast een vergunning op basis van artikel 2.2.2 van de APV, tevens instemming nodig van de huurder.

Verder is het strand een zeer open gebied en dat zorgt ervoor dat geluid zeer ver kan dragen. Daardoor is de kans op (geluids)overlast groter dan bij andere locaties, mede doordat veel mensen naar het strand komen voor hun rust en ontspanning. Hoe ver het geluid draagt is bovendien sterk afhankelijk van de windrichting.

Evenementen kunnen echter ook een recreatieve meerwaarde hebben voor de inwoners van Katwijk en de toeristen. Er zal dus een afweging moeten worden gemaakt tussen de positieve en de negatieve aspecten van evenementen op het strand.

Samenvattend kan worden geconcludeerd, dat evenementen op strand in ieder geval aan de volgende voorwaarden moeten voldoen:

- Het evenement moet een toeristische en/of recreatieve meerwaarde hebben;
- Het moet passen in de functie van Katwijk als familiebadplaats;
- De openbare orde mag niet in gevaar komen en er mag geen onevenredige hinder ontstaan voor de omgeving.

Voor het organiseren van een evenement op het strand zijn de voorwaarden van toepassing genoemd in het evenementenbeleid 2009 (hoofdstuk 2.1) van de gemeente Katwijk (zie bijlage 2).

5. Bijlagen

1. Hoofdstuk 7 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
2. Hoofdstuk 2.1 van het Evenementenbeleid